

更多养老资讯
扫描二维码关注



养老内参

中国养老网
WWW.CNSFSS.COM

主编：苏博

编辑：王福达

责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2020年1月10日 星期五 (2020第7期) 己亥年十二月十六

江西人民政府印发加快推进我省企业职工基本养老保险参保扩面工作实施方案的通知

推动我省企业职工基本养老保险制度持续健康发展



江苏省政府关于进一步推进养老服务高质量发展的实施意见



(一) 提升政府财政资金投入精准度。梳理由财政资金保障的各类养老服务发展支出事项，结合养老服务实际需求予以重点保障，制定并严格执行中长期养老服务财政资金支持计划。到2022年，省本级和地方政府用于社会福利事业的彩票公益金，55%以上必须用于支持发展养老服务。制定省、市级政府购买养老服务目录和标准，建立与本地经济社会发展水平相适应的动态调整机制。〔省财政厅、省民政厅分工负责，各市、县（市、区）人民政府负责。以下均需各市、县（市、区）人民政府落实，不再列出〕

养老视点	4
不断满足广大老年人健康养老需求.....	4
嵌入式养老引委员热议.....	4
郭庆生代表：构建医养护一体化健康养老服务体系.....	4
政协委员李尔果：拓宽养老资金筹措渠道，大力加强社区居家养老.....	4
上海：民政局首次发布养老机构服务质量日常监测结果.....	4
上海：筑牢标准体系、评价体系、信用体系养老服务监管三道防线.....	5
河北：发挥服务资源优势，积极推进医养结合.....	5
河南：打造康养产业，带动村民增收.....	5
河南：侨胞孙瑞娟感叹河南日新月异，想引进“优雅养老”服务.....	5
山东：医养结合路在何方，浅析医养结合的“菏泽路径”.....	6
山东：泰安市政协委员张海燕，构建智慧康养服务体系推进医养结合智慧城市建设.....	6
安徽：芜湖市区基本形成“15分钟养老服务圈”.....	6
陕西：老年人患病住院，子女可休带薪护理假.....	7
江苏：发布意见聚焦养老服务，探索建立子女带薪陪护假制度.....	7
江西：遂川“党建+互助养老”，擦亮民生幸福底色.....	7
新疆：来自兵团的政协委员关注养老问题.....	7
甘肃：推进城市医疗联合体建设试点工作.....	8
福建：莫让社区养老中心成摆设.....	8
广东：深圳打造民生幸福标杆，委员建议把养老设施建设纳入城市规划.....	8
海南：养老普惠进行时，海口试点城企联动普惠养老.....	8
黑龙江：全省小微型社区和居家养老服务实体达 7200 多家.....	9
政策法规	9
江苏：省政府关于进一步推进养老服务高质量发展的实施意见.....	9
江苏：推进养老服务高质量发展政策问答.....	10
江西：人民政府关于印发江西省企业职工基本养老保险基金省级统收统支实施方案的通知.....	11
江西：关于印发加快推进我省企业职工基本养老保险参保扩面工作实施方案的通知.....	12
养老研究	13
90 后布局养老成热点，投资时间越长成本越低.....	13
养老类型	13
安徽：合肥首家智慧养老中心开建，有望在三年后投入使用.....	13
养老产业	13
为养老服务切入，深入社区社会治理研讨会成功举办.....	13
智慧养老	14
北京：354 项养老服务 237 种涉老产品可在线预约.....	14
浙江：杭州这个区获评国家级智慧健康养老示范基地.....	14
浙江：杭州养老进入“互联网+”时代，开启“智慧养老”大门.....	15
广东：数据大脑，24 小时提供智慧服务助 45.3 万人居家养老.....	15
关于智慧养老，专家这样说.....	15
老年大学	16
贵州：已建成各级各类老年大学 4250 所，乡镇建校率达 94.8%.....	16
健康管理	16
老人饮食不健康，易患眼病.....	16
养老金融	16
养老机构责任险需政策统一撬动.....	16
社会保障	17
安徽：安庆基本养老保险待遇确定等政策调整正式实施.....	17
江西：省级统筹！参保扩面！养老金有大变化！.....	17
四川：我省全面完成 1000 亿元基本养老保险委托投资运营资金划转工作.....	17
10 余地实现基金省级统收统支，养老保险全国统筹还有多远.....	18
政府购买服务	18
山东：济南市章丘区民政局“济南章丘养老服务中心”工程投资运营方采购项目公开招标公告.....	18
关于我们.....	19
联系我们.....	19



中国养老网

WWW.CNSF99.COM

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手



加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

潮爸靓妈®

香山 颐养健康

康养界®

养老内参

中民养老大讲堂

北京中民养老事业促进中心
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER

中民养老大讲堂
智慧 实践 案例 资源

★内参内容权利归原作者所有，仅作为内部学习

养老视点

不断满足广大老年人健康养老需求

国务院副总理、全国老龄工作委员会主任孙春兰9日在北京调研时强调，要深入贯彻落实习近平总书记关于老龄工作的重要指示，认真落实党中央、国务院应对人口老龄化的各项部署，加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，努力使广大老年人享有健康快乐的晚年。

昌平区富松社区养老服务站主要为周边老年人提供健康和生活服务。孙春兰考察了驿站开展的营养配餐、医疗保健、文化娱乐服务，详细了解健康管理、入户照料等情况。在泰康之家燕园，她深入了解疾病诊治、康复、长期照护等服务情况，与老年人和工作人员互动交流，听取意见建议。

孙春兰充分肯定北京市的做法和经验，指出我国现有65岁以上老年人超过1.66亿，以居家为基础、社区为依托、机构为补充提供养老服务，符合我国国情、发展阶段和养老习惯。要完善财政、医保、价格等政策，鼓励通过购买服务等方式整合社区养老服务资源，落实社会力量进入医养领域的各项政策，推动医养康养服务在社区、机构深度融合，满足老年人多层次多样化的养老需求。

孙春兰强调，要以基层为重点，完善养老服务标准和工作规范，发挥医院和基层医疗卫生机构的作用，推动家庭医生签约服务落到实处，加强疾病预防和健康促进，提高老年人生活质量和健康水平。我国有4000多万失能、半失能老年人，不少家庭为之所困。要聚焦高龄、失能、半失能老年人需求，加强康复护理机构建设，加快发展商业养老护理保险，为他们提供方便且能负担的健康照护服务。养老服务既是保障民生的重要内容，也能带动就业、促进发展。要扩大职业院校培养养老服务人才规模，重点加强康复护理、健康管理等专业人才的培养，不断提升医养康养服务能力。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=74313>

(来源：人民网)

嵌入式养老引委员热议

昨日上午，深圳市政协六届六次会议举行分组讨论热议今年政府工作报告等。在政府工作报告频频被深圳市政协委员点赞的同时，教育、医疗、养老等民生问题也得到密切关注。

不出社区要能得到养老服务

深圳市政协委员纷纷表示，听了今年的政府工作报告以后很受鼓舞，高质量发展、改革创新及为民服务意识在不断增强。在分组讨论第一组，陈军委员认为，首先在复杂的外部环境影响下，市委市政府保持战略定力，精准施策，取得优异成绩极为不易；其次政府在教育、卫生、文化、住房等民生领域做了很多实事。

乔智委员认为，政府工作报告中提出要创新社会治理体系，不断提高协同能力是非常必要的，深圳目前社会治理体系相对分散，需要形成合力。而提供系统的法治数据非常有必要。这包括涉及20多个部门的行政执法数据，还有涉及社会管理、社会信用和刑事犯罪的数据汇集起来为社会治理服务。

在第二组分组讨论中，政府工作报告里提到的嵌入式养老受到委员们的热议。孙亚华委员认为，在城市养老上近年来经历了地产养老和机构养老等阶段，但高端养老机构针对的是有消费能力的群体，而作为城市公共服务体系要关注到九成老人的养老问题如何解决，让城市老人不出社区就能够得到更好服务。

孙亚华表示，建议从长远规划来说要利用职业教育资源开设养老护理专业，为深圳培养一批专业的养老护理人员。皮勇华委员也表示要从岗位设置、从业人员登记、从业人员培训、从业人员岗位薪酬、岗位补贴等各个方面入手，系统地增加对养老从业人员的吸引力。

房涛委员则认为扶持社会力量参与到养老等公共服务非常重要。她提到目前社会组织人力资源成本高，但房租占据了较大成本，希望有关部门能够推动对社会组织的房租减免，以帮助社会组织安心服务老百姓。

建议制定卫生人才培养规划

除了养老问题，教育、医疗等民生问题也是分组讨论时委员们热议的重点。在第九组的分组讨论中，李笑竹委员表示，深圳现在轰轰烈烈建大学，但其实幼儿园和中小学的基础教育问题目前市民最为头痛，“首先是不够，其次是不平衡，离老百姓的需求还很远。”

在第八组讨论中，叶文祥委员则认为深圳的教育除了规模、学位紧张问题外，应该将提升高质量发展作为关键问题，要注重提升教师的幸福感和职业成就感，让真正优秀的人做老师。

在第六组分组讨论时，钟山委员则认为目前深圳亟须解决儿科医生的缺口，房价高企影响了招聘儿科医生，希望相关部门从住房、待遇等方面能够推动该问题的解决。

林汉斌委员在深圳医疗系统工作30余年，他表示目前卫生事业发展存在“重机构建设、轻人才储备”“重人才引进，轻人才培养”“重两头投入，轻中间扶持”等问题。“尤其是人才储备上，不能只靠医院，需要制定卫生人才培养培训规划，以解决人才梯队的问题。”林汉斌表示，边建设医院边储备人才，这有助于避免短时间内大量引进人才导致恶性竞争和无须引进的情况发生。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74311>

(来源：广州日报)

郭庆生代表：构建医养护一体化健康养老服务体系

2020年，全国60岁以上老年人口预计将增加到2.55亿人，占总人口比重提升到17.8%左右。同时，高龄、失能、独居和空巢老年人数量将进一步增加。老年人苦于在家庭、养老院和医院之间奔波。在今年的河北省两会上，人大代表郭庆生建议，“构建医养护一体化健康养老服务体系，推进优质医疗资源共享，落实分级诊疗，提供集养老、护理、医疗于一体的高质量健康养老服务模式。”

郭庆生代表认为，“医养结合”是目前养老行业的大势所趋，但实际情况是医不动、护不全、区不接、养着急。究其原因：医不动，一是医疗人才缺乏；二是分级诊疗落实不到位，病康养人群向上级医疗单位集中，病人动，医不动，护不全，即护理团队建设以临床为主，比较单一，无法满足健康养老服务的多职、多能、多样化。区不接，即社区医院不接。一是没有相应的政策体系，二是配套的财力，医保体系不健全，社区的软硬件承接能力不足。

要改变这种现状，郭庆生代表建议，第一，建立医养护一体化行政管理体系。各地要结合当地情况出台政策、标准、规范，形成政策体系。明确各部门责任，协调政府各方面全力支持，结合“四医”联动改革，发挥医保的引领作用作用，压实“分级诊疗”落地生效，促使医疗资源下沉。

第二，发挥医联体的优势，建立医养护综合服务体系。医联体解决了基层财力不足，医疗资源紧缺问题，实现了医疗资源、设施设备、技术服务的共享，能更好地为辖区居民提供高质量的医疗服务。

第三，培育基层综合承接能力，建立医养护一体化人才培养体系。医养护一体化健康养老服务体系集疾病诊治、医疗护理、康复保健、生活照料、活动娱乐、心理辅导、临终关怀等功能于一体，需要多学科合作，全社会多方支持。在医联体的扶持下建立医养护综合人才培养体系，充分利用社区人力资源，培育养老护理师、老年照护师、安宁疗护等专业人才，夯实社区基层综合能力。

第四，建立医养护一体化监督管理体系。成立质量管理控制中心，制定医养护一体化服务质量标准；建立健全各机构的等级评定体系；组建专业的评估专家团队；促进服务机构的标准化建设。

第五，建立医养护一体化法律体系。推进医养护一体化法制建设，健全行业内法律风险防范空白，保障医养护一体化健康养老服务机构合法性，确保健康养老服务体系稳步发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=74320>

(来源：人民网)

政协委员李尔果：拓宽养老资金筹措渠道，大力加强社区居家养老

老有所养是人民美好生活的需要。与机构养老相比，社区居家养老是最基本、最重要的养老模式，同时也是我国养老服务业发展的最大短板。省政协委员李尔果认为积极推进社区居家养老，对于满足老年人多样化的需求、提升社会养老能力和水平，促进家庭和睦、社会稳定具有重要意义。强力推进社区居家养老是未来解决养老问题的形势选择。

“当今家庭规模向小型化发展、子女数减少，加上当前老人与子女共居向分居转变，都使子女对老人的赡养越来越困难，传统的居家养老有了巨大挑战。而养老机构养老又存在着养老亲情淡薄、幸福指数低的问题。这就需要积极推进社区居家养老来满足现实养老需要。”省政协委员李尔果介绍，近年来我省为了推动养老事业做了很多工作，出台了一系列关于养老产业市场化的政策法规。各地市也制定了一系列关于加快养老产业市场化发展的意见和措施，做了很多工作，取得了一些成效。以开封地区为例，2019年，全年投资2676万元资金，建成社区居家养老服务场所49个、“12349”社区居家养老智慧服务平台3家，配备设施设备1076件。

与庞大的老年群体相比，目前社区居家养老所做的工作远远不能满足现实需要，社区居家养老认知度远远不够。李尔果认为社区居家养老服务工作是一项庞大的系统工程，涉及很多部门，要在党委领导和政府主导下，把推进社区居家养老列入民生工程，相关部门联动，层层推动落实。积极开展社区养老调研，统筹协调解决社区居家养老工作的问题。积极向社区居家养老试点地区学习先进经验，补齐短板，不断提升社区居家养老服务水平。

李尔果建议加大政策扶持力度，拓宽养老资金筹措渠道。“虽然近年来政府增加了扶持支持政策，但养老服务政策仍滞后于经济社会发展，要积极出台完善一系列相关政策，强化监督管理。加大财政投入，做好资金保障。支持和鼓励社会力量，鼓励社会团体、企事业单位和个人向社区养老服务机构捐资、捐物或提供无偿服务，广泛参与到社区居家养老服务工作中，形成良好氛围。”李尔果还建议统筹有效医疗资源，完善人才培养机制。积极运用政府提供的优惠政策吸引人，用良好的机制激励人，加强培训，不断提高服务人员的社会地位，为居家养老服务工作培养出一支耐心、细致、富有爱心的专业化服务队伍。动员社会力量广泛参与，发挥社会组织、公益团体、志愿服务和专业社工的力量，逐步实现社区志愿服务常态化。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=74331>

(来源：河南经济报)

上海：民政局首次发布养老机构服务质量日常监测结果

1月6日，上海市民政局首次发布的养老机构服务质量日常监测结果显示：572家被监测单位(正在进行大修改造的或执业未满一年的未作监测)中，123家获评“优秀”，223家获评“良好”，202家获评“一般”，24家获评“较差”。其中，市第一社会福利院得分全市第一，黄浦区春升老年公寓得分垫底。

获评“优秀”的123家养老机构中，“公办公益”得分较高的有上海市第一社会福利院、上海市第四社会福利院等；“公建民营”得分较高的有上海市静安区恒裕曹家渡老年福利院、上海市浦东新区南码头路街道南园养老院等；“民建民营”得分较高的有青浦区上海中福会养老院、杨浦区上海阳光养老院等。获评“较差”的24家养老机构中，有2家已因搬迁关闭，另外22家被责令整改后，有1家经复查获评“良好”，16家获评“一般”，有5家复查后仍获评“较差”。

养老机构服务质量日常监测的90项指标，涵盖服务提供、服务保障、服务安全三大参数。本次监测中，抽取与入住老年人服务密切相关的50项进行监测，其中服务提供16项、服务保障18项、服务安全16项。此次日常监测得分最低的几项是：液化气钢瓶和医用氧气瓶的使用管理、应急安全措施的落实、护工员配置及各班时段当班状态与标准是否相符、各类保洁工具是否分类使用放置等，其中3项属于服务安全参数。

据介绍，上海2017年首创“养老机构服务质量日常监测指标体系”，2018年对200家养老机构试点测评，2019年全面推行该项制度，现已基本实现全市覆盖和常态监测。日常监测实行“六个统一”：统一监测指标，涵盖服务提供、服务保障、服务安全三大参数共90项指标；统一监测项目，每年从90项指标中抽取与入住老年人服务密切相关的项目进行监测；统一监测人员库，在全市范围内通过笔试、面试公开招募105位养老机构养老质量日常监测员，并进行封闭式专业培训，组建了全市养老机构服务质量日常监测人员库；统一派遣监测人员，每次监测均从人员库中随机抽取；统一监测质量跟踪，由市民政局委托第三方上海市质量技术咨询服务所，对监测工作进行全程跟踪检查；统一发布监测结果，监测结束后，对监测情况进行汇总分析，由市民政局统一对外发布。

市民政局表示，此次监测结果以线上、线下两种方式公开，接受社会监督。在上海养老服务平台上，对参评养老机构根据监测结果等级，做出“笑脸”和“哭脸”的贴脸标识；在机构服务场所醒目位置挂牌，便于公众识别和监督。为以评促改，市民政局将每个区拟制一份专门报告，列出问题清单，开展针对性整改；对“较差”的养老机构，督促整改，并启动行政检查。同时，为广泛运用日常监测结果，还将其与政府运营补贴挂钩，与行政检查和处罚、养老机构等级评定、服务质量认证、满意度测评、黑名单等联系在一起，推动构建养老机构服务质量综合评价体系。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74323>

(来源：中国社会报)

上海：筑牢标准体系、评价体系、信用体系养老服务监管三道防线

近年来，上海市以打造高质量养老服务为目标，构筑起标准体系、评价体系和信用体系三道监管防线。该市于2019年起全面推行“养老机构服务质量日常监测指标体系”，基本实现全市覆盖、常态监测。监测结果显示：上海养老机构服务质量总体处于良好水平，优秀的养老机构占比21.5%，良好的占比38.99%。

构建养老服务标准体系

标准体系是推动养老服务高质量发展的参照和依据。上海市加快对养老服务规范、服务提供规范、服务质量控制规范、运行管理规范及服务评价与改进标准的研究制定，努力构建上海市养老服务标准体系。

上海市在全国率先制定《养老机构设施和服务规范》《养老机构服务应用标识规范》《社区居家养老服务规范》等地方标准和规范；出台《老年友好城市建设导则》《老年宜居社区建设细则》；研究制定《家庭照护床位建设标准》，并适时上升为地方标准；开展《上海市养老机构等级评定标准》以及《上海市社区养老服务机构等级评定标准（试点）》（含长者照护之家等级评定标准、社区日托所等级评定标准）团体标准项目研究。上海市特别注重加强对养老服务新业态的规范引领，针对超大城市养老模式，即将出台“社区嵌入式养老服务工作指引”；围绕老年认知障碍照护，制定了“养老机构认知障碍照护专区建设标准”及“入住评估标准”；围绕智慧养老，制定了《上海市“一健通”养老服务项目指南》。

上海市重视加强特色工作成果向地方标准化的转化，重点落实“养老机构服务质量日常监测与评价”“认知症照护单元设施与服务”“认知障碍友好社区建设”“智慧养老”等地方标准制定修订计划，不断推出具有科学性和先进性的“上海标准”。

建立服务质量综合评价体系

上海市以提高老年人满意度为目标，以养老机构服务质量专项行动为抓手，推动建立养老机构服务质量综合评价体系；建立健全养老机构服务质量日常监测指标体系和动态监测评价机制，持续开展养老机构服务质量满意度测评；完善养老机构等级评定标准，强化对养老机构的专项督导。

以“养老院服务质量大检查115项”为基础，结合标准规范，选择与服务质量直接相关、现场可查的指标，形成了由服务提供、服务保障、服务安全三大参数构成的90项监测指标，并开发了现场监测手机应用终端APP，对全市近600家已执业的养老机构进行全面的日常监测。

根据日常监测结果，将养老机构划分为四个等级，即得分高于85分，等级为“优秀”；得分84-70分，等级为“良好”；得分69-50分，等级为“一般”；得分在50分以下的，等级为“较差”。对处于“一般”和“较差”区间的机构，增加监测频次；对多次监测仍为“较差”的，启动行政检查，同时通过“结对帮扶”等推动服务质量的提升。

构建养老服务行业诚信体系

市民政局与市信用主管部门开展数据对接，推进信用信息共享，逐步探索建立信用联合惩戒机制。全面推进养老机构信用信息归集工作，依托养老服务信息平台，全面系统归集各类养老机构信用信息，建立养老机构诚信档案。目前，已完成养老机构备案信息、养老机构服务质量日常监测结果、养老机构等级评定、社会组织等级评定、养老服务品牌认证等信息的归集。此外，还对归集的信用信息进行分类，逐步建立养老机构信用分级制度，目前《养老机构信用评价标准》已经作为地方标准立项。

为推进养老服务领域信用联合惩戒，上海市出台了《养老机构及从业人员严重失信（黑名单）认定标准》，明确了严重失信（黑名单）的适用范围、标准、惩戒措施、发布方式等，与长三角“三省一市”的相关部门探索认定标准互认、联合惩戒的具体路径。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74339>

(来源：中国社会报)

河北：发挥服务资源优势，积极推进医养结合

近几年来，沧州市认真落实国家和省、市有关文件精神，充分发挥服务资源优势，积极推进医养结合工作。

医养结合区别于传统的单纯为老年人提供基本生活需求的养老服务，是在传统的生活护理服务、精神心理服务、老年文化服务的基础上，注重医疗康复保健服务。就相关工作而言，我们主要做了以下几个方面的工作：不断完善医养结合政策措施。我市高度重视养老服务体系建设，市委、市政府已连续7年将养老工作列入政府民生实事。2016年3月沧州市政府办公室出台了《沧州市推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》，市卫计委联合民政局、财政局、人社局等13部门印发了《沧州市医养结合重点工作任务分解方案(2016-2020年)》和《医养结合工作任务分解方案(2016-2020年)》，2018年，我委与十六部门印发了《沧州市健康老龄化三年行动实施方案(2018-2020年)》，与十四个部门联合出台了《沧州市加快推进医养结合工作方案》等文件，为医养结合提供政策支持。

建立了政府部门联合指导和协调会商机制。目前，市、县两级普遍建立了部门联席会议制度。市本级形成了以市政府分管市长为联席会议召集人、市政府副秘书长和市卫生健康委主任为副召集人、相关单位为成员单位的联席会议制度，共同研究制定推进医养结合的政策措施、规划制度和实施方案。设立了联席会议制度办公室，明确相关部门的职责任务，形成了我市推进医养结合工作发展的合力。

简化医养结合机构审批登记。深入推进医养结合机构“放管服”改革，优化医养结合机构审批流程和环境。在医养结合机构举办方面，我市对社会办医养结合机构区域总量不作规划限制。养老机构申请内部设置诊所、卫生所(室)、医务室、护理站的，根据原国家卫生计生委办公厅《关于养老机构内部设置医疗机构取消行政审批实行备案管理的通知》(国卫办医发〔2017〕38号)要求，取消行政审批，实行备案管理。医疗机构设立养老机构的，具备法人资格的医疗机构申请设立养老机构的，不需另行设立新的法人，不需另行法人登记。

加大宣传，普及健康知识和健康理念。我们充分发挥部门优势，加大宣传力度。鼓励社区卫生服务机构充分利用日常与百姓面对面的机会、各种媒体渠道等宣传社区卫生服务政策、健康理念。利用基本公共卫生服务宣传月，集中在全市开展形式多样的宣传，普及健康知识，进行健康教育指导。不定期组织志愿者开展健康进社区科普知识活动，讲解健康知识、医疗卫生政策等服务。

试点先行，开通“绿色通道”，做好示范引领。目前，我市青县康泰养老护理中心、泊头市福星园老年护理院、华北油田任丘矿区养老康复中心3家机构被确定为全省医养结合试点单位和“京津冀养老服务协同发展”试点机构。同时，针对老年人的身体情况，3家试点机构已与周边大医院建立了合作关系，开通了“绿色通道”，为老年人特别是高龄、重病、失能及部分失能老人提供挂号、就诊、转诊、取药、收费、综合诊疗等就医便利服务。

加大人才培养力度。支持高等医学院校设置针对老年人的相关专业，加强老年医学、康复、护理、营养、心理、社会工作等专业本专科人才和技术技能人才培养，根据需求适度扩大招生规模。医养结合机构中的医护人员享有与其他医疗机构医护人员同等的职称评定、专业技术培训和继续医学教育等资格。积极组织各县(市、区)医疗机构开展相关业务培训和全市护理专业技能训练和竞赛。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74337>

(来源：沧州日报)

河南：打造康养产业，带动村民增收

“我省是人口大省，近年来人口老龄化持续，通过推进健康养老产业发展能有效破解养老问题，还能促进当地县域经济的发展，优化农村资源配置，帮扶当地困难群众脱贫致富……”1月9日，省政协委员、河南岐黄农业发展有限公司总经理陶蕾在接受记者采访时思路清晰。

陶蕾认为，我省健康养老产业供给和需求不平衡，社区养老机构的数量不能满足社会发展需要，在广大的农村地区更需要健康养老机构。通过发展培育康养+医疗综合体，能提高保健预防意识，减轻独生子女家庭的负担，不仅有助于缓解养老问题，还能带动当地县域经济的发展，促进农村富余劳动力转移就业，贫困群众在家门口就能实现就业，方便照顾老人孩子，提升幸福感。

陶蕾说，康养产业的健康发展，有利于对当地生态资源充分挖掘并加以转化，弘扬我省的中医药文化、康养理念，促进农、商、文、旅相结合的新业态发展，引导农民盘活资源、参与创业或发展第三产业，增加当地贫困农民的收入。各地政府应制定健康养老产业发展政策，引导社会组织和企业参与到养老服务建设中，加大财政投入，引导其良性发展，满足城市、农村老年人对美好生活的需要。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74332>

(来源：大河网)

河南：侨胞孙瑞娟感叹河南日新月异，想引进“优雅养老”服务

今年河南省政协十二届三次会议有个与以往不同的地方，来自8个国家的9位海外代表列席了港澳台侨组的讨论，来自加拿大的侨胞孙瑞娟就是其中一位。1月9日，大河网记者对其进行了采访。

谈到第一次列席河南省政协会议，孙瑞娟说：“河南开放的姿态更加强烈，我们也很愿意利用我们在国外居住这么多年积累的资源，或者我们的一些想法，为家乡的发展助力，我们会积极建言献策，让我们的家乡越来越好。”

“其实从去年开始，就想把我们居住地一些好的资源优势和人才吸引到郑州，提升我们一些相关行业的水平。”此次，孙瑞娟也是带着项目来的。

孙瑞娟说：“养老行业需要一些能满足高端需求人士的养老机构，我在河南看了不少养老院，好多还达不到要求。加拿大是一个高福利国家，养老事业积累了成熟的管理经验，我想把加拿大的养老服务引进河南，让老人优雅地养老，人性化地养老，让河南人在家门口享受世界一流的养老服务。”

提起郑州的发展和变化，孙瑞娟从2019年到2020年回到河南9次，“用一日千里来形容绝不为过。”孙瑞娟说，河南的发展日新月异。

“投资洽谈会期间，加拿大的投资集团和管理公司董事长第一次来河南郑州，他特别震惊，他说没想到中国是这样子的。我就问他，这和你们在媒体上看到的中国、媒体上了解的河南不一样吗？他就说完全不一样。”孙瑞娟说，很希望河南创造更多的机会，让外籍人士来看一看，他们会改变很多看法，增加他们投资河南、发展河南的信心。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74346>

(来源：大河网)

山东：医养结合路在何方，浅析医养结合的“菏泽路径”

近年来菏泽市以创建国家级医养结合示范市为契机，抢抓省委、省政府“突破菏泽、鲁西崛起”等战略机遇，积极探索、扎实推进，趟出一条符合实际、具有特色的医养结合“菏泽路径”。

欣喜“菏泽速度”

目前，菏泽市有医疗机构384处，养老机构315处。其中，医养结合型养老机构121处，占养老机构的76.1%。内设医疗机构的养老机构50处，与医疗机构合作的养老机构71处，28个乡镇卫生院和养老院实现“两院一体”模式。社会资本举办的两证俱全养老机构31处，床位超过200张以上较大规模的25家。开展安宁疗护养老机构142处，设立长期护理险的养老机构76家。建成条件优良“医养结合村”34个，培育省级智慧养老社区8处、省级智慧康养示范基地和企业7处，实现信息化共享社区42个。已投产运营的医养健康特色企业13家，医养健康产业基地或产业园区10家，储备医养健康产业项目110个，提报市重大项目库33个、提报全省第二批优选重大项目26个，荣获省“雁阵型”医养健康产业集群项目1个、领军企业1个，由院士主导的医养健康重大签约项目1个。牡丹区大安康养项目、七里河康养旅游观光小镇、鄄城时代馨苑医养中心、舜王城康养小镇、定陶区二叶生物医药、润鑫生物医药产业园，单县中岭健康城、东明现代中药产业基地和中医药综合服务区等一大批大健康产业已签约或开工建设。2019年10月11日，山东省副省长孙继业亲临菏泽调研医养健康产业，给予充分肯定。11月28日，菏泽市作为六个代表山东迎接国家验收评估的市之一，顺利通过验收评估，获得国家评估组高度评价。12月31日全国老龄办印发《关于对山东省创建全国医养结合示范省中期评估意见的函》，对菏泽医养结合示范市创建工作给予充分肯定。12月24日，山东省卫健委公布全省首批医养结合典型案例，菏泽市有7家榜上有名，入选数量居全省之首。有13个乡镇被评为全省医养结合示范乡镇，4个村居被评为全省医养结合示范村居。

浅析“菏泽路径”

完善工作机制是关键。根据机构改革后职能变化，市和各县区医调调整充实了医养结合工作领导小组，进一步健全政府主导、部门联动、社会参与、协同推进的工作机制，将医养结合示范创建列入政府年度重点工作任务，做到同部署、同调度、同推进、同考核。市委深改办有关会议专门听取医养结合示范创建工作汇报，市政府常务会议2次专题研究医养结合工作，市长陈平和分管领导多次批示医养结合工作和亲自解决工作中的困难和问题。全省医养结合示范创建工作曲阜现场会后，5月22日召开全市医养结合工作动员会，对迎接国家验收评估进行安排部署，利用五、六、七个月时间深入开展迎接国家验收评估集中行动，8月2日，曹开副副市长在市政府第三会议室主持召开迎接国家和省对医养结合示范创建工作评估验收的推进会，各县区分管区长、市直有关部门负责人参加会议。8月下旬，市卫健委联合市民政局、市工信局、市教育局、市医保局等部门集中开展了专项督查活动。9月份以来，市卫健委先后多次组织力量到各县区迎查点实地督查推动，先后多次组织召开专题调度会、推进会等，多措并举全力做好迎评准备工作，确保圆满完成国家验收评估。

强化政策引领是保障。市政府先后出台《菏泽市医养结合示范创建工作实施方案》《菏泽市医养健康产业发展规划》等一系列政策措施，出台10项20条意见推进医养结合示范创建和医养健康产业发展。在省级补助的基础上，对新建(扩)、改建的护理型养老机构建设补助标准每张床位分别提高到2000元和900元;对入住的自理、半自理、完全不能自理老年人分类进行运营补助，每人每年为300元、600元、900元。对社会办医养结合机构、养老机构内设医疗机构实施同等准入和优惠政策，纳入城乡基本医疗保险和长期护理险定点范围，建立和完善职工长期护理保险制度。将老年人家庭医生签约服务费提高到每人每年不低于130元，并全部落实到位。

突出菏泽特色是基础。结合菏泽实际，突出自身特色，因地制宜推动示范创建工作扎实开展。牡丹区在人民医院、中心医院和中医医院3家二级以上医院设置老年病科，并与周边养老机构建立合作关系;在42所一级以上医疗机构均开设了为老年人提供挂号、取药、就医、报销等便利服务的绿色通道;在牡丹区人民医院和中心医院建立安宁疗护中心、区健康养老需求综合评估中心。曹县积极引导医疗机构和养老服务机构主动向“大医疗+小养老”、“大养老+小医疗”或“医疗、养老并重”发展，从机构养老、社区养老、居家养老等方面构建了层次、立体化医养健康发展机制。单县在4家民营医院和10个乡镇卫生院开展安宁疗护服务，在基层医疗机构增设康复和护理床位260张，政府运营的养老床位1109张，占比35.2%，护理型床位占养老床位总数的42.6%以上。东明县支持医疗机构开展养老服务，实现“医内设养”，支持养老机构开展医疗服务，实现“养内设医”，以老年人健康管理和家庭医生签约为抓手，实现“居家医养”，以一站式服务平台为依托，实现“社区医养”，以社会力量为主体，实现“机构医养”等。

补齐人才服务短板是源泉。将老年医学、康复、护理专业人才培养纳入全市人才发展规划，鼓励支持菏泽医学专科学校、菏泽家政学院、菏泽职业学院开设医养结合相关专业，建立医养健康服务人员定向培养机制。12月11日-13日，在菏泽医专附属医院医养结合服务中心举办了为期三天的全市医养结合工作骨干培训班，期间筹备成立了菏泽市医养健康产业协会和菏泽市医养结合专家委员会。目前，全市持证上岗的养老护理员比例达50%以上。同时，加大高端人才引进力度，吸引更多的院士、博士(博士后)和重点高校科研院所参与医养健康产业发展。

聚焦产业发展是压舱石。通过政府购买服务、公建民营、民办公助、PPP模式等运营形式，大力支持各级医疗机构开展医养养老服务，全市医养结合机构实现快速增长。通过“双招双引”抓好医养产业集群、产业基地建设，推动医养产业融合发展。积极探索县镇综合性养老机构、乡镇敬老院、城市日间照料中心、农村幸福院医养结合模式，初步理出了医院转型式、联合运营式、资源整合式、嵌入并轨式、辐射联动式等医养结合模式，涌现出了一批具有菏泽特色的高品质大型医养结合机构和健康产业项目。其中，菏泽医专南湖医养区、成武县颐康护理院、牡丹区枫叶正红、曹县医养福利中心、单县湖西医养中心被确定为全省医养结合示范单位，养老服务设施和综合服务水平大幅度提升。

展望“菏泽蓝图”

为进一步加快医养结合工作发展，菏泽市政府出台医养健康产业发展规划，确定到2022年全面建成服务智慧化、主体多元化、队伍专业化、流程标准化、品牌高端化的医养结合服务体系，实现家庭医生签约服务制度全覆盖、老年人健康养老管理服务全覆盖。在全市范围内力争建成5个医养健康特色小镇、5个医养健康产业园区(基地)、20家医养健康产业骨干企业和一批医养健康重大项目、一批医养健康产业信息服务平台，医养健康产业实现主营业务收入1500亿元以上，建成全国医养健康示范城市。在空间布局方面，菏泽市着力构建“一核、两带、多点”的医养健康产业发展格局。一核就是以牡丹区为核心，联动高新区、开发区、定陶区，加快打造国家生物医药大健康创新型产业集群，打造菏泽医养健康产业发展制高点，建设全市医养健康产业发展的引领示范区。依托曹县、东明县及鄄城县丰富的中医药资源优势，构建中医药康养产业带;依托鄄城县、巨野县、成武县和单县丰富的文化旅游资源，构建文化旅游康养产业带。多点就是11个县发挥自身优势，发展医养健康产业。同时，依托鲁南药物研究院、生物医药产业众创空间等创新平台，加大生物医药科技研发力度，加快推进牡丹健康城等重点项目建设，打造国家生物医药大健康创新型产业集群，加快建成“中国北方医药城”，扶持一批龙头企业、引育一批高层次人才专业、打造一批高端产业园区、建设一批特色小镇、培育一批特色知名品牌。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74341>

(来源：中国山东网)

山东：泰安市政协委员张海燕，构建智慧康养服务体系推进医养结合智慧城市建设

根据国家最新统计数据显示，我国60岁以上老年人高达2.47亿人，失能半失能老人4063万人，残疾人8502万人。人口老龄化、残疾人数量、重大慢性疾病高发带来了一系列社会问题。

据了解，泰安市60岁及以上老年人约117.41万人，占全市总人口20.55%，持证残疾人13.82万人。失能半失能老人、残疾人的照护已经成为社会关注的焦点问题。传统的居家养老、居家康复已无法满足社会的需求，网络化、智慧化、社会化与居家养老相结合的服务模式将是未来发展的趋势。在今天的政协会议上，张海燕带来《关于鼓励高性能医疗装备产业发展、推进医养结合智慧城市建设的建议》提案。

“近几年，虽然我国在健康领域改革发展取得显著成就，但是与发达国家仍有差距。由于传统观念影响及经济条件制约，老百姓存在‘重治疗、少预防、轻康复’的理念，造成失能半失能、残疾人数量居高不下，因病致(返)贫的现象时有发生。另一方面，智慧健康产品供给还有待加强，面向老年人、残疾人特定需求的适老化、人性化设计较为欠缺。自主品牌培育扶持力度有待提升，企业和各级医疗卫生养老机构之间的联动不足，互惠互利的链条尚未打通。医养健康服务体系也没有形成可复制推广的模式。”针对目前健康产业发展存在的问题，张海燕提出了自己的看法。

张海燕建议，制定培育政策，加大扶持力度。鼓励创新医疗装备、智能康复辅具的研发及市场推广，对于承担国家、省重大、重点项目研发的填补国际或国内空白的首台套医疗装备，在临床上已经证明具有确切疗效的创新产品，开辟绿色通道审批、优先注册、政府首购、纳入医保等支持措施，加快产品落地，使创新成果能够尽早服务于人民。

“同时还要完善健康服务体系，建设医养结合智慧健康城市。在现有政策的基础上，出台智慧健康城市建设鼓励政策，在人才引进、智慧医疗产业发展、财政补贴等方面给予便利和扶持。组织医疗机构、市内智慧康复产品、服务供给单位，联合市外科技术力量，开展智慧康养示范小镇建设。抢抓新一轮互联网医院建设机遇，争取在互联网医院建设大潮中培育泰安特色品牌。充分发挥物联网、云计算、大数据等新一代信息技术在智慧健康服务体系中的应用，支持健康管理可穿戴设备、疾病预防预测设备以及智能养老看护产品等智能健康服务产品在泰安市医疗机构、养老机构、社区和家庭中的示范应用，构建机构、社区、家庭三级智慧康养服务体系。”张海燕建议。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74336>

(来源：齐鲁网)

安徽：芜湖市基本形成“15分钟养老服务圈”

随着社会对养老服务需求的日益提高，现有的机构养老已无法满足我国剧增的养老需求，社区养老服务则顺应时代潮流而生，正在成为养老服务中最为重要的方式之一。2020年3月1日，《芜湖市居家养老服务条例》将正式实施。继合肥、铜陵后，芜湖成为全省第三个制定居家养老服务条例的城市，此举意味着芜湖居家养老服务法治化建设迈上新台阶。

那么，芜湖的养老服务现状如何？近期，国家统计局芜湖调查队走访了芜湖市民政局、相关街道社区和社区养老服务机构，对芜湖社区养老服务业发展现状、问题和建议方面进行了专题调研。

“15分钟养老服务圈”基本形成

根据统计数据，截止到2018年底，芜湖市户籍人口388.85万人，60岁以上老年人口76.43万人，占总人口的比例达到19.65%，远超国际老龄化社会标准。近年来，芜湖加大养老服务业的发展，初步形成了以居家为基础、社区为依托、机构为补充的养老服务体系，基本上满足了广大老年人的养老服务需求。

截至目前，全市现有养老服务机构107家，床位1.6万张。其中，公办养老机构61家(含农村敬老院、福利院等)，床位1.2万张；社会办养老机构(含公建民营)46家、床位0.4万张。建成了80家社区日间照料中心，为社区老年人提供送餐、日托、保健康复等服务。市、区两级和部分县建立了智能化居家养老信息平台，为居家老年人及时提供各类家政服务、生活照料、康复护理、医疗保健等居家养老服务。

2014年，芜湖建成了市、区两级智能化居家养老呼叫系统和信息平台，申请96365为全市居家养老特别服务号，建成了全市生活服务商数据库，规范了居家养老上门服务程序和标准。完善了智能化呼叫系统、老年人自理能力评估系统、电子券财务结算系统、服务商管理系统、养老机构信息化系统等多功能综合平台。

截至目前，系统注册老人3.5万余户，为老人和居民提供呼叫服务50万余次，满意率达95%以上，在市区基本形成了“15分钟养老服务圈”，发展速度和服务质量都走在全省同行业前列。

引进知名品牌在芜湖落地

近年来，芜湖不断探索社区日间照料中心的运营管理模式，积极培育本地企业参与社区养老服务，引进外地社区养老服务业知名品牌在芜湖落地。

福州金太阳、南京丰华等已在芜湖正式运营，安徽浩研养老服务业投资管理有限公司采取公建民营方式，引入台湾福乐多管理团队，建立大富社区日间照料中心，服务内容涵盖中短期托养、日间照料、信息平台、健康管理等方面，并向居家服务延伸。弋江区李巷社区、镜湖区教场东村、鸠江区湾里街道等社区日间照料中心均已委托社会组织管理运营。

此外，芜湖部分养老机构和社区日间照料中心还开展了延伸服务，向社区养老服务提供技术支撑。三山长寿中心、鸠江区长寿源养老服务中心、芜湖县六都镇慢城养老中心将养老机构的服务功能向社区养老服务延伸，为周边日间照料中心开展送餐服务，为高龄老人提供生活便利。浩研养老产业基地为大富社区老年人建立健康档案，提供健康体检、健康教育，对高血压、糖尿病和重型精神病等慢性病患者进行管理并提供定期上门访视服务。

传统观念成养老瓶颈问题

对于很多市民来说，“养儿防老”的观念深入人心，大家普遍认为养老应以家庭为单位，将老人送去养老就是不孝、不光彩的事。在老年人看来，他们对自己目前的生活环境比较熟悉，对机构养老新的环境有顾虑，担心适应不了。国家统计局芜湖调查队在调研时也发现，芜湖社区养老也存在一些需要解决的问题。

社区居家养老属于新兴养老模式，不如养老院被大众熟知，加上机构对自身宣传不够，特别是一些规模较小的养老机构没有足够资金和能力宣传自己，导致供需双方信息交流不畅。此外，社区养老的前期投资较大，收益回报率低，运营风险较大。如大富社区养老服务中心2016年以来共投入400多万元，前期一直处于亏损状态，直到今年才实现收支平衡；养老院承担看护老人的风险较大，风险规避难度高。老人入院前都已签订相关责任风险合同及告知书，但一旦出现老人走失、突然摔跤等突发性状况，社区养老机构就面临巨大责任风险。

社区养老机构人员不专业，主要表现在一线养老护理员普遍年龄高、文化程度低，并且受薪资、社会地位、工作环境、观念的影响，养老护理员较难招聘且易于流失；培训方面，养老护理员还缺乏系统性护理知识培训。

力促社区养老服务业更好发展

如何才能促进社区养老服务业更好的发展呢？统计部门也给出了相关建议，如优化服务改革，创新信息平台服务供给方式。具体看，一是加大社区养老模式的宣传力度；二是大力发展家政服务，为居家老年人提供规范化、个性化服务，对高龄老人、失能老人提供上门服务；三是探索通过政府购买服务的方式，为低收入失能、半失能高龄老人提供助餐、助浴、助洁、助急、助医等服务。同时利用“互联网+”和大数据技术建立社区养老服务网络，架起养老服务供给和需求之间的联系桥梁。

此外，最好可以完成城市老旧小区适老化改造，营造安全绿色便利生活环境。在推进老旧小区居住区改造、棚户区改造、农村危房改造等工程中优先满足符合住房救助条件的老年人的基本住房安全需求；加大政策支持力度，对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务机构给予税费减免、资金支持、水电气价格优惠等扶持。

最后，着力人才培养，提升养老体系综合服务水平。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74314>

(来源：新浪安徽)

陕西：老年人患病住院，子女可休带薪护理假

1月9日，省十三届人大常委会第15次会议表决通过了《西安市养老服务促进条例》。条例重点从养老服务设施规划与建设、居家社区养老服务、机构养老服务、医养结合服务、保障与激励、法律责任等方面对促进养老服务进行了规范。条例将从5月1日起施行。

条例明确，养老服务坚持政府主导、政策扶持、社会参与、市场运作、保障基本、适度普惠的原则，建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。市、区人民政府应将养老服务工作所需经费列入本级财政预算。鼓励支持和引导社会组织、企业和个人等社会力量通过各种形式提供、参与养老服务。

条例规定，市、区人民政府应按人均用地不少于0.1平方米的标准，分区分级规划设置养老服务设施。新建居住区应当按照规划和标准配套建设养老服务设施，并与住宅同步规划、建设、验收、交付使用。已建成居住区无养老服务设施或现有养老服务设施不达标的，政府应按照就近方便的原则，通过购置、置换、租赁等方式设置。

政府应优先为特困供养老年人、计划生育特殊家庭老年人和经济困难的孤寡、失能、残疾、高龄老年人提供养老服务；应加强居家社区养老服务设施建设，充分考虑老年人接受服务的便利性和服务半径等因素，分片区设置居家社区养老服务设施，均衡覆盖城乡社区。

条例倡导家庭成员与老年人共同生活或者就近居住，承担照料责任。规定老年人患病住院治疗期间，其子女的用人单位应支持护理照料，给予独生子女每年累计二十天、非独生子女每年累计十天的护理时间，护理期间享受与正常工作期间相同的工资福利待遇。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74322>

(来源：西安晚报)

江苏：发布意见聚焦养老服务，探索建立子女带薪陪护假制度

省本级和地方政府55%以上的福彩公益金必须用于支持发展养老服务；2020年底前所有养老机构质量隐患整治到位；2022年全省特殊困难老年人月探访率达到100%.....近日，江苏省印发了《省政府关于进一步推进养老服务高质量发展的实施意见》（以下简称《实施意见》）。10日上午，江苏省政府召开新闻发布会对相关内容的了解。

“江苏是全国老龄化程度较高和老年人口较多的省份，截至2018年底，全省60岁以上老年人口达到1805.3万人，占户籍人口的23.04%，比全国平均高出5.13个百分点，呈现基数大、寿命高、空巢化等特点，应对人口老龄化的战略任务十分迫切。”江苏省民政厅副厅长沙维伟介绍，《实施意见》围绕优化养老服务发展环境、提升养老服务保障水平以及加强养老服务能力建设三条主线，共提出6个方面22条具体举措。

《实施意见》明确规定省本级和地方政府55%以上的福彩公益金必须用于支持发展养老服务。在此基础上，鼓励社会资本、慈善资金参与，拓展养老服务融资渠道。实施特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程，补齐农村养老服务短板、提升农村养老服务能力。全面建立居家探访制度，到2022年，全省特殊困难老年人月探访率达到100%。提升医养结合服务能力，到2022年所有医疗机构为老年人开设绿色通道，所有养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务。加强养老服务配套设施落实情况督导，确保新建小区按每百户20-30平方米配建居家社区养老服务用房，已建成的住宅区采取政府回购、租赁等形式，按每百户15-20平方米的标准调剂解决到位。强化养老服务消费市场监管，严厉查处侵害老年人权益的非法集资、传销等违法行为。

沙维伟说，《实施意见》聚焦解决养老服务“堵点”“痛点”，提出了许多新政策、新举措，如全面建立居家探访制度、探索建立子女带薪陪护假制度、探索开展“家庭养老床位”和养老服务“时间银行”试点工作等。同时，围绕解决养老服务供需失衡的现实问题，进一步推动供给侧结构性改革。针对失能（失智）老年人照护能力不足的问题，着力提升养老机构护理型床位占比；针对城市空巢和农村留守老年人服务短板，建立健全“养老服务顾问制度”；针对养老服务人才不足问题，明确到2022年全省养老服务人才培养计划；针对智慧养老服务水平不高问题，计划在全省试点建设一批示范性“智慧养老服务机构”和“智慧养老服务社区”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74345>

(来源：人民网)

江西：遂川“党建+互助养老”，擦亮民生幸福底色

1月2日，在遂川县泉江镇里口村的“互助养老之家”，81岁的郭求今对午饭赞不绝口。

“今天的午餐是蘑菇炒肉、西兰花和紫菜蛋汤，很好吃！”1月2日，在遂川县泉江镇里口村的“互助养老之家”，81岁的郭求今对午饭赞不绝口。

同样受益的还有独居的李秋英。早年丈夫去世，儿女在外务工，饮食起居得不到照顾。自从她来到“互助养老之家”后，生活得到了照料，在吃饭之余与其他老人聊天交流，精神上也有了慰藉。“以前一个人在家闷的，现在在这里和大家聊聊天，心情也舒畅了。”李秋英笑着说。

作为该县较早推出“党建+互助养老”新模式的泉江镇，通过以空巢独居老年人需求调查结果为基础，形成了基层党组织、党员志愿者、养老服务机构、村卫生服务中心（站）与空巢独居老年人的新型“家庭”关系，提供党员服务、生活服务、养老服务、医疗服务，通过党建引领，确保养老服务落地生根。

对于村里残疾和卧病在床的老人，该镇将定期的党员志愿服务变成长效服务，将集中组织变为主动上门服务，按照看到党的旗帜、听到党的声音、体会党的温暖、参与党的活动的原则，积极开展上门服务、陪伴等党员志愿服务。党员志愿者每周探望空巢独居老人，帮助检查家里的用电用气安全，还陪老人们说话聊天，用热心、细心和真心赢得老人们的口碑。

看起来仅仅是一次次普通的陪伴，或是一顿顿简单的老人餐，背后却大有文章。为确保“党建+互助养老”新模式长期有效地运行下去，市、县两级财政分别拨付2万元专项建设资金，采取以奖补方式在验收后进行补助。同时，为确保有合适的场所运行，遂川县充分利用闲置的村级活动场所、小学校舍、祠堂、农村幸福院等场所，将其改造成“互助养老之家”，并配备厨房、用餐室、文娱室、室外活动场地及其它生活设施，提供用餐、文体活动等服务，同时也鼓励身体健康、有劳动能力的老年人积极参与到“互助养老之家”的管理服务中来。对于低保和特困家庭中的失能、高龄老人，该县每月出资购买“助老员”90分钟实体服务，为老人们提供上门打扫卫生、量血压、做饭等服务。坐落在县城区的“老年活动中心”正打造升级为“智慧养老平台”和“居家养老服务中心”，目前已有日间照料、理发、助餐、娱乐等项目。截至2019年底，遂川县建设“互助养老之家”81个，实现全县25%以上行政村覆盖，便利了7793名老人。

自从“互助养老之家”推出以来，里口村的老人们胃口更好了，精神也更棒了。临近螺溪村的“互助养老之家”黑板上，这么一首小诗道出了老人的心声：螺溪老协互助家，古稀长者幸福等。饭香菜美汤中暖，颐养天年春更佳。这也映照着遂川县在“党建+互助养老”的道路上，一步步铺陈的民生幸福底色。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74319>

(来源：吉安新闻网)

新疆：来自兵团的政协委员关注养老问题

1月7日，自治区政协委员、八师石河子市银龄养老院院长孔令媛提交了关于促进兵地养老服务业融合发展的提案。

孔令媛目前已在全疆开设13家养老机构、2家社区养老服务中心和1家兵团级综合养老服务中心，共有2700张床位。近年来，孔令媛围绕保障和改善民生、推动新疆养老服务业发展等积极建言献策。

“在南北疆调研中，我们了解到，自治区和兵团养老机构的硬件设施与供需不平衡，兵团老龄化程度高，但养老机构数量少、规模小；自治区养老机构数量多，但老龄化程度低，养老需求相对较少，养老机构空床率

较高。”孔令媛说。

孔令媛建议，自治区和兵团统一出台相关养老政策，对养老机构硬件建设整体规划，避免造成设施闲置和浪费；将所有养老服务机构统一进行管理，真正实现信息互通有无、经验交流分享，促进全疆养老服务机构的

服务质量和水平全面提升。

“无论是兵团的老人，还是地方的老人，都为祖国边疆安定团结作出过贡献，他们都需要更加周到、细致、贴心、优质的养老服务。”孔令媛说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74334>

(来源：兵团日报)

甘肃：推进城市医疗联合体建设试点工作

近日，甘肃省卫生健康委、省医保局近日联合印发《甘肃省城市医疗联合体建设试点工作方案和绩效考核办法的通知》，明确提出，到2020年底，金昌市、庆阳市、白银市3个试点市全部启动城市医联体网格化布局与管理，每个试点市至少建成一个有明显成效的医联体，初步形成以城市三级医院牵头、基层医疗机构为基础，康复、护理等其他医疗机构参加的医联体管理模式。

《通知》明确，要网格化建设城市医联体。每个试点市应根据地缘关系、人口分布、群众就医需求、医疗卫生资源分布等因素，将服务区域划分为若干个网格。整合网格内医疗卫生资源，组建由三级公立医院牵头，其他若干家医院、社区卫生服务机构等为成员的医联体，由医联体统筹负责网格内居民健康管理、疾病诊治、康复护理等工作。牵头医院要主动吸引社会办医疗机构参加医联体，鼓励社会力量办医疗机构按照自愿原则参加医联体。

试点市三级公立医院在做好医联体网格化管理的基础上，可通过托管等形式与区域内县级医院组建医联体，帮扶提升县级医院医疗服务能力与水平。省级医院主要组建专科联盟和远程医疗协作网，可跨区域与若干医联体建立合作关系，组建高层次、优势互补的医联体，辐射和带动区域内、区域间医疗服务能力提升和医疗服务同质化。鼓励市级中医医院牵头组建医联体，将县区级中医医院、社会办中诊所等各类中医机构纳入医联体成员单位，充分发挥中医药在治未病、疾病治疗和疾病康复中的重要作用。积极支持市级妇幼保健院为龙头、县区级妇幼保健院为骨干组建妇幼专科医联体。

鼓励探索推进基层医疗卫生机构补偿机制改革，建立符合医疗卫生行业特点和医联体发展要求的薪酬制度，合理确定和动态调控医务人员薪酬水平。医务人员收入由医联体自主分配，以岗位为基础，以绩效为核心，打破单位、层级和身份区别，建立多劳多得、优绩优酬的内部分配机制，并与药品、耗材和检查检验收入脱钩。

《通知》还明确城市医联体内部利益管理。完善医联体内分工协作机制，要推动落实急慢分治模式。主动将急性病恢复期患者、术后恢复期患者及危重症稳定期患者及时转送至下级医疗机构继续治疗和康复。加强医疗卫生与养老服务相结合，为患者提供一体化、便利化的疾病诊疗—康复—长期护理连续性服务；要做实家庭医生签约服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74333>

(来源：兰州日报)

福建：莫让社区养老中心成摆设

泉州市两会已经落幕，但落实两会好声音的工作永不止步。今年两会上，一些代表委员就社区居家养老服务发表观点、提出建议，其中不乏真知灼见，在社会引发了人们对养老问题的再次关注。

进入老龄化社会，养老问题是摆在我们每个人面前、不得不正视的现实问题。未来如何养老，也引起了市委市政府的高度重视。为了让老年人在熟悉的环境中享受吃、住、玩等养老服务，社区养老服务照料中心应运而生。我们都知道，人一旦变老，就有一种落叶归根的心理，到了陌生的环境，很容易产生失落、惆怅、孤独的情绪。社区居家养老可以和周围环境融为一体，延续以往的社会网络，使老人的心理更加健康。可以说，这一介于家庭养老和机构养老之间的模式，既符合我国传统文化和生活习惯，又充分利用社区资源开展养老照顾，一直以来都被公众寄予厚望。

然而，现实情况却不尽如人意。一边是养老问题困扰市民，许多老人缺乏应有的照料；另一边，全市69家社区居家养老服务照料中心，约一半未能有效运营起来，部分还沦为室内文娱场所。在养老服务尚且供不应求的情况下，社区养老服务照料中心的闲置，显然是对社会资源的严重浪费。究其原因，这背后有费用的问题，有机构运营难以维持的现实，更有传统观念和消费习惯的影响。

当务之急，就要提高社区养老服务照料中心的使用效率，这需要社区养老机构做到内外兼修、双管齐下。一方面，许多老人并不清楚社区居家养老的功能，有的甚至建设在哪里都不知道，为此，社区养老服务照料中心有必要加大宣传力度，向目标人群说清社区居家养老服务照料中心的定位，向社会宣传社区居家养老的理念，从而促进老人转变观念。同时，社区居家养老服务照料中心，还应该努力提升自身服务水平。它显然不只是提供一个让老人可以活动的场所，硬件设施之外，更重要的是提供适合本社社区老人需求的照料服务，唯有立足本社社区老人情况，提供贴心的服务，才能真正对老人有吸引力。

进而而言之，我们还应该通过市场化的方式，破解社区养老服务照料中心叫好不叫座的窘境。居家养老是个技术活，不是单纯的家政能解决的，需要专业社工的参与。要真正实现社区居家养老，应该由政府主导，推动和鼓励企业与社会组织实施品牌战略，形成品牌化、规模化、连锁化的居家养老服务企业，提高居家养老服务的有效供给。从以往的经验来看，市场化的发展方式好处多多，可以向不同人群提供多元化个性化的养老服务产品，尽量让每一个老人都能找到适合自己的产品。当然，市场化的路径之外，政府也必须对缺乏支付能力的老人提供基础性的养老保障服务。让那些缺乏购买能力的老人也能享受到最基本的养老保障。

想方设法让社区居家养老服务照料中心的作用发挥到最大，解决广大老年人在养老生活中所遇到的各种困难，才能缓解老龄化给社会带来诸多问题。一言以蔽之，莫让社区居家养老服务照料中心成为摆设。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74329>

(来源：泉州晚报社)

广东：深圳打造民生幸福标杆，委员建议把养老设施建设纳入城市规划

深圳要如何实现“幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶”的新愿景？昨天，在市政协六届六次会议联组讨论四组会议上，来自教育、医疗、社保、卫生健康等多个领域的市政协委员围绕“打造民生幸福标杆”献计献策。

“深圳的候鸟型老人特别多，据调查，子女在深圳的老人中，80%愿意跟随子女到深圳养老。”市政协委员易松国说，目前深圳养老设施比较薄弱，养老标准化、信息化、专业化等方面的程度有待提高，许多民办的养老机构运营管理和社区服务能力比较低。

易松国建议，首先要建立相关的顶层制度，把养老服务设施建设纳入到城市规划中，并在现有的社区挖掘和寻找更多的照料中心等养老设施。“把民政和医疗有机结合起来是重要的发展方向。”易松国认为，在未来的养老事业中，要加大对民间力量进入养老方面的扶持和支持。

“高额的课外补习费用成为深圳家庭一项较大的开支，也影响了深圳家庭的幸福指数。”市政协委员邬晓莉建议可借鉴苏州政府部门的做法，对有品牌的培训中心进行支持。建议由教科院专门抽调人手对全市优质的名师资源进行整合，政府适当拨付给他们一定的费用，让他们把义务教育阶段和高中阶段的课程进行梳理，拍成“微课”。

“每个学生都有密码，随时随地在家里上网学习，可以点击到最有名的老师的课程。”邬晓莉认为，这样做的好处一方面可以消除家长的焦虑，另一方面也会促进民办的培训中心进行转型，让他们真正从事素质教育，培养孩子兴趣，而不是针对学业考试。

政协委员潘争艳建议深圳设立专业的未成年人救助保护机构。目前困境儿童主要是无人抚养的孤儿，还有因为父母重疾无法监护的孩子，也有一些流浪在深圳的孩子。“这些孩子如果没有办法找到合适的学校，他们就只能在救助站，这对他们的身心成长是不利的。”潘争艳建议深圳教育部门可以确定一两所职业技术学校，专门为困境儿童提供帮助。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74312>

(来源：深圳商报)

海南：养老普惠进行时，海口试点城企联动普惠养老

“过年放假不？”2019年12月末，住在海口爱至家老年护理院86岁的老人吴开炫，在写字板上的一笔一划地写下这句话。院长许磊摇了摇头，老人枯槁的脸上绽放出笑意，继续提笔写道：“那我还在这儿过年。”

在海口，和吴开炫一样年过60岁的老人有28.82万，占社会总人口的15.7%。根据国际惯用标准(60岁以上人口占比达10%或65岁以上人口占比达7%)，海口已进入老龄化社会。

2019年5月，海口市被批准为城企联动普惠养老专项行动试点城市，是我省唯一入选城市。如何让老人们老有所养、老有所乐？需要政府与社会一同寻找答案。

长者饭堂：看似简单的吃饭问题，困扰着不少老人，以长者饭堂为代表，海口初步实现社区居家养老服务城乡全覆盖

“我老伴几年前就去世了，孩子又在外地打工，自己做饭，麻烦。”1月6日，在海口市琼山区红旗镇土桥社区长者饭堂里，年过七旬的吴清坤正在吃饭，听闻海南日报记者采访，筷子还没放下，就竖起了大拇指：“现在不但有荤、有素、有汤，还有了不少伴儿，舒心！”

民以食为天。2018年，海口将长者饭堂助餐服务列入居家和社区养老服务改革试点的重要内容，探索建立政府、企业(社会组织)、社区共同推进的老年助餐服务合作机制。

如今，全市25个城市社区和24个乡镇的长者饭堂(含桂林洋开发区)相继投入使用，基本形成了“社区10分钟至15分钟、外围城区20分钟至25分钟”助餐服务圈。长者饭堂里每顿几元钱甚至免费的营养餐，深得不少老年人喜爱。

吃完饭饭后，吴清坤一边摸着肚子，一边向海南日报记者打听：“我听一个朋友说，他那里的‘长者饭堂’不止有饭吃，还有医疗服务咧？”

吃吴清坤啧啧称赞的，是海府街道龙舌坡社区“长者饭堂”，准确地说，这是海口第一家综合性社区居家养老服务中心。在这里，饭堂的旁边就是娱乐室，楼上是按摩室和休息室。在吃饭之余，老人们能在这里舒舒服服待上一整天，甚至还能享受到医疗、保健等服务。

“目前我们已在海口4个区各建了1家综合性社区居家养老服务中心。”海口市民政局养老服务科相关负责人说，此外，截至2019年底，全市已投入运营78家老年人日间照料中心，初步实现了社区居家养老服务城乡全覆盖。2020年，海口计划再建29家老年人日间照料中心。“白天，老人们到照料中心吃饭、社交，晚上等子女下班后，老人就回家享受天伦之乐。”

“我们正在构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的多层次养老服务体系。”海口市民政局养老服务科相关负责人介绍，除了各日间照料中心提供医疗、康复等服务外，多家养老机构也与医疗单位建立了合作关系。“2019年，海口7家居家养老机构、4家医养型养老机构与22个镇敬老院与就近医疗机构签约合作。”

机构养老：要满足部分老人需要24小时被照顾的需求，机构养老成为不可或缺的补充，而社会力量是极其重要的部分

尽管社区养老日臻完善，但“日间供应”的模式无法满足部分老年人需要24小时被照顾的需求，机构养老成为不可或缺的补充。

据悉，目前海口有25家公办养老机构，共提供3090张床位。此外，还有11家民办养老机构，提供3464张床位，占全市总床位数的52.8%。在机构养老中，社会力量是极其重要的部分。

“社会拥有人力和财力。”海口市养老文化研究会会长符仕俊指出，“社会参与养老能够减轻政府和老人家庭的压力。”

两年前，因脑梗塞而失能的吴开炫住进了海口爱至家老年护理院。“一开始，吴老身体状况不好，没有食欲。”许磊常驻在院里，对每一位老人的情况都一清二楚。

在护理院，“吃”有一荤两素一汤，“住”有宽敞三人间，“养”有专业护理员，“玩”有同龄玩伴和多种文娱活动。渐渐地，吴开炫的身体状态越来越好。

“虽然他还是说不出话，但是会用手语开玩笑，这说明他过得很开心。”吴开炫的爱人陈娟几乎每天都去院里陪丈夫，碰上许磊，便亲切地唤一声“儿子”，“有一个像儿子一样的好院长，我们放心得很！”2001年开始运营的海口爱至家老年护理院，是我省首家民办养老护理机构，配备了100张床位，目前有60位老人入住。为了让老人得到更好的照料，“我们配备了14位护理人员，其中90%都拥有卫校教育背景。”许磊说。

在金福源老年公寓(以下简称金福源)南渡江畔院区，发生过一个感人的故事。2019年9月，副院长王金凤在巡查中发现，院里年近九旬的林瑞全因做了颞关节手术，久卧不动，以致臀部溃烂。“你能帮我们吗？”林瑞全的家人将希望寄托在拥有专业医护经验的王金凤身上。老人臀部溃烂的伤口，已扩展到直径10厘米，王金凤和护理人员用特制的药水一滴一滴挤出来，再把溃烂的地方一点点清理干净，坚持每天先用双氧水消毒，再用紫外线灯杀菌、消炎，然后敷上药膏。“为了加快伤口愈合，院里还每天单独给我父亲做营养餐，一个多月就痊愈了。”林瑞全的子女感慨，“我们不懂医，根本做不到她们这样好。”在海口市，像这样的故事还有很多。海口乐成恭和苑老年公寓和海口市人民医院合作，打造“医养结合”“双向转诊”模式，同时开辟绿色通道，老人不用排队就可以直接享受专家门诊服务。在海口普亲老年养护中心，护理人员不仅白天与老人待在一起，在老人夜间休息时，还每半小时查看一次老人的睡眠状态，以便及时掌握老人的身体状况和需求。

桎梏待解：选址难、招工难、留人难、社会偏见……民办养老机构发展面临诸多困难，亟待破解

“我们想为养老事业多出一份力。”在采访中，多个民办养老机构负责人都表达了这一意愿，但下半句却常常跟着一个“但是”。“最难的就是选址。”2018年3月，许磊耗资40万元，在海甸岛租下一栋别墅，准备开办爱至家老年护理院分院。得知消息的周边业主，因担心扰民等问题，反应强烈，项目最终在业主们的抗议下无果而终。这并非孤例。2016年，海南普亲老龄产业发展有限公司(以下简称普亲公司)计划在海口市美兰区白龙北路金景帝豪小区裙楼建设“失能失智老人养护中心”，同样遭到了周围业主的极力抵制。尽管已经签订了租房协议，取得了施工许可，项目最终还是被迫“流产”。

“要开办养老机构，选址是第一道关卡。”许磊说。而民办养老机构面临的另一个普遍问题，就是招工难。“护理员的社会认可度低、工作强度大，大家不愿意干，干也干不长。”金福源院长朱春霞坦言，财力不够雄厚的机构很难为护理员提供有吸引力的工资待遇。在普亲公司负责人文山眼中，一些社会偏见也束缚着行业发展。“有些子女把老人送过来，又怕被别人说闲话，转头就把老人接回了家。”文山叹了口气说，“其实，就像父母把幼童送进幼儿园一样，子女把难以实现居家养老的老人送进养老院，也是一种正常需求。”

选址难、招工难、留人难、社会偏见……民办养老机构发展面临的诸多困难，亟待破解。

海口市民政局养老服务科相关负责人介绍，2019年，该局共向全市11家民办养老机构发放建设补贴、寄养补贴、护理补贴等各类补贴100多万元。“我们将继续加强正面宣传教育，并提高护工待遇，努力消除社会偏见。”

普惠养老：海口试点城企联动普惠养老新模式，让企业建设运营成本下降，服务价格下降，让更多老年人受益

根据2019年初户籍数据，我省60周岁及以上人口为141.03万，占户籍总人口的15.2%，根据国际通用标准，海南省已进入老龄化社会。在老年群体扩大、养老需求多样化的大背景下，如何提升养老服务质量，满足不同层次的养老需求，成为一道社会大考题。

2019年，国家发改委会同民政部、国家卫生健康委印发《城企联动普惠养老专项行动实施方案》(以下简称《方案》)，提出到2022年，形成支持社会力量发展普惠养老的有效合作新模式，参加专项行动试点的城市每千名老年人养老床位数达到40张，护理型床位占比超过60%。

截至目前，全国已有超过60个城市参与城企联动普惠养老试点，海口是我省唯一试点城市。

普惠养老服务是在基本养老服务以外，面向广大老年人、靠市场供给、由政府引导的一种服务。城企联动普惠养老专项行动，主要解决广大城市老年人尤其是中低收入且失能、半失能老人在选择养老服务时面临的“买不到、买不起、买不好、买不安”问题。

专项行动聚焦普惠养老，围绕“政府支持、社会运营、合理定价”，深入开展城企合作。国家通过中央预算内投资，支持和引导城市政府系统规划建设养老服务体系。城市政府提供土地、规划、融资、财税、医养结合、人才等一揽子的政策支持，企业按约定承担公益，提供普惠性养老服务包，向社会公开，接受监督。城市政府和企业双方签订合作协议，约定普惠性服务内容、与当地居民收入和退休金水平挂钩的价格等，扩大养老服务有效供给。

海口市民政局养老服务科相关负责人介绍，开展城企联动普惠养老专项行动的最终目的，是实现“三提升”“两下降”“一满意”。

“三提升”即普惠性养老床位数量明显提升，服务质量明显提升，企业可持续发展能力明显提升；“两下降”，即通过土地、金融等多种政策组合支持，推动企业建设运营成本下降，服务价格下降；“一满意”，则是让更多老年人受益，提高人民群众对社会养老服务的满意度。

“2019年5月，海口市被批准为城企联动普惠养老试点城市后，共有4家企业报名参与。”海口市民政局相关负责人表示，“我们依照国家发改委下发的相关标准，从企业年限、供给床位、入住率、医疗、建设情况、企业财务状况等多方面进行筛选，最终确定了金福源和普亲公司两家企业作为项目合作企业。”

为了加快推进项目建设，目前，海口市政府已为两家合作企业提供了总计404万元的资金支持。“城企联动普惠养老模式将有效降低养老企业的建设运营成本，一方面能降低老人的入住成本，让普通群众、工薪阶层买得起养老服务，另一方面还能激发市场活力，鼓励更多企业参与养老，最终提升养老服务水平。”海口市民政局养老服务科相关负责人表示，政府还为企业全面落实了《方案》中提出的土地、规划和报批建设、财税补贴、医疗、消防等16条必选支持政策和15条自选支持政策。

“养老行业前期投资大、回本周周期长、利润较低，对企业而言压力很大。”朱春霞坦言，“业内普遍认为，民办养老机构前5年都是投入期。”而现在，有了政府支持，朱春霞的后顾之忧少了，跑项目的信心强了、干劲足了。“预计金福源老年公寓西海岸院区项目2020年第一季度就能正式运营，届时将提供120张床位，其中一半为普惠床位。我们已经在南渡江院区培训好了10位护理人员，等这个项目运营后即可马上投入工作。”

而普亲公司的城企联动普惠养老项目也在紧锣密鼓地筹备。“除了政策扶持外，企业在项目筹备过程中还得到了政府的指导，效率提升了不少。”文山介绍，该项目计划提供1000张床位，以护理型床位为主，“届时项目的收费将明显低于市场价格，切实让民众得到实惠。”

“养老是个大课题。”符仕俊认为，“离开政府不行，离开企业也不行。”期待城企联动普惠养老模式高效运转，探索更多有益经验，解答好养老这一大课题。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74318>

(来源：南海网)

黑龙江：全省小微型社区和居家养老服务实体达7200多家

养老是关乎千家万户幸福生活的大事，我省民政部门始终致力于推动养老服务业发展壮大，统筹养老事业与产业相互协调、互为补充。目前，全省小微型社区和居家养老服务实体达7200多家，养老服务领域吸纳从业人员达到11.3万人。

我省民政部门着力在破除发展障碍、健全市场机制、完善养老服务体系、优化养老服务供给、扩大养老服务投资、持续释放养老消费潜力等方面发力，不断满足百姓日益多样的养老需求。加大各级财政投入，支持养老机构消防设施改造，推进公办兜底保障性养老机构建设，加大民办养老机构发展资金补贴力度，全省养老机构床位总量、服务水平都有显著提升。同时，重点发展居家社区养老和日间照料。

2020年，民政部门还将继续强化社区养老服务供给、长期照护服务供给、护理人才供给，并持续提升养老服务质量，努力形成不同规模、不同层次、覆盖不同群体的多元化养老服务体系。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74307>

(来源：澎湃新闻)

政策法规

江苏：省政府关于进一步推进养老服务高质量发展的实施意见

苏政发〔2019〕85号

各市、县(市、区)人民政府，省各委办厅局，省各直属单位：

为深入贯彻党的十九届四中全会精神，落实《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》(国办发〔2019〕5号)要求，现就进一步推进全省养老服务高质量发展提出如下实施意见。

一、加大养老服务多元投入

(一)提升政府财政资金投入精准度。梳理由财政资金保障的各类养老服务发展支出事项，结合养老服务实际需求予以重点保障，制定并严格执行中长期养老服务财政资金支持计划。到2022年，省本级和地方各级政府用于社会福利事业的彩票公益金，55%以上必须用于支持发展养老服务。制定省、市级政府购买养老服务目录和标准，建立与本地经济社会发展水平相适应的动态调整机制。〔省财政厅、省民政厅分工负责，各市、县(市、区)人民政府负责。以下均需各市、县(市、区)人民政府落实，不再列出〕

(二)引导养老服务多元化投入。鼓励社会资本通过PPP模式，参与养老服务机构、社区养老服务骨干网的建设运营。支持商业保险机构兴办养老服务机构及各类养老服务设施。鼓励通过慈善捐赠等方式投入养老服务。促进省养老产业投资基金规范发展。引导境外资本在省内通过直接投资、公建民营、合作经营等方式参与发展养老服务，享受同等政策待遇。(省财政厅、省民政厅、省发展改革委、省商务厅、省外办、江苏银保监局分工负责)

(三)拓展养老服务融资渠道。对符合授信条件但暂时遇到经营困难的民办养老机构，可采取信贷等方式予以支持。养老服务机构融资过程中，金融机构不得违规收取手续费、评估费、承诺费、资金管理费等。鼓励融资担保机构为养老机构提供担保服务，缓解“融资难、融资贵”现象。扩大养老服务产业企业债券发行规模，鼓励企业发行可续期债券，用于投资回收期较长的养老设施项目建设。(省发展改革委、省财政厅、省地方金融监管局、人民银行南京分行、江苏银保监局分工负责)

二、完善养老服务基本保障

(四) 建立基本养老服务指导性目录。科学界定基本养老服务对象和内容, 优先将经济困难的高龄、空巢独居、失能(失智)、计划生育特殊家庭等老年人纳入基本养老服务保障重点。省级制定基本养老服务指导性目录, 各地应于2020年上半年发布本地区基本养老服务指导性目录。(省民政厅、省卫生健康委、省财政厅分工负责)

(五) 健全长期照护服务体系。扩大老年人能力综合评估范围, 到2022年全省80周岁以上老年人能力综合评估实现全覆盖。将失能(失智)老年人家庭或照护培训纳入基本养老服务指导性目录。探索由养老服务人员为长期失能老年人提供短期的专业化照护服务, 缓解家庭照护压力。探索建立子女带薪陪护假制度。全面落实养老服务补贴和护理补贴制度, 有条件的地区可适度提高补贴标准, 扩大补贴范围。按照国家统一部署, 推进长期护理保险试点, 支持发展长期照护商业保险。建立健全长期照护项目清单、服务标准以及质量评价等行业规范。(省民政厅、省财政厅、省卫生健康委、省医保局、江苏银保监局、省残联分工负责)

(六) 提升特困供养保障水平。实施特困人员供养服务设施(敬老院)改造提升工程, 改造升级照护型床位, 开辟失能(失智)老年人照护单元。到2022年底, 全省特困人员供养服务机构照护型床位占比达到50%以上; 每个县(市、区)至少建有1所以上失能(失智)、部分失能特困人员专业照护为主的县级特困人员供养服务机构; 全省所有特困人员供养服务机构符合二级以上养老机构等级标准。(省民政厅、省发展改革委、省财政厅分工负责)

(七) 完善老年人关爱服务体系。在全省建立养老服务顾问制度, 发挥供需对接、服务引导等作用。全面建立居家探访制度, 通过政府购买服务等方式, 支持基层组织、社会组织等面向居家老人的独居、空巢、留守、失能(失智)、计划生育特殊家庭等特殊困难老年人开展探访与帮扶服务。到2022年, 特殊困难老年人月探访率达到100%。(省民政厅、省财政厅、省卫生健康委分工负责)

(八) 推进居家和社区适老化改造。2020年底前, 采取政府补贴等方式, 对所有纳入特困供养、建档立卡范围的高龄、失能、残疾老年人家庭实施适老化改造。2020-2022年, 全省每年安排不少于3万户经济困难的高龄、失能、重度残疾老年人家庭进行适老化改造, 由各级财政按照一定标准给予补贴。开展老年友好型社区建设, 通过开展社区无障碍改造、增设老年服务设施、有条件的加装电梯等措施, 为老年人提供安全、舒适、便利的社区养老环境。(省住房城乡建设厅、省民政厅、省财政厅、省卫生健康委、省残联分工负责)

三、加强养老服务能力建设

(九) 促进机构养老服务提质增效。持续开展养老院服务质量建设专项行动, 2020年底前, 全省所有养老机构质量隐患整治到位。落实国家养老服务等级评定与认证制度, 评定结果作为养老机构补贴等政策的重要依据。支持建设失能(失智)老年人照护机构和床位, 到2022年, 各设区市养老机构照护型床位占比不低于60%。(省民政厅、省应急厅、省卫生健康委、省财政厅、省市场监管局分工负责)

(十) 加强养老服务队伍建设。鼓励养老服务行业协会、培训机构和第三方评价机构在人力资源社会保障部门备案后, 开展养老护理员职业技能等级认定, 认定结果作为养老护理员享受相关补贴政策的重要依据。将养老护理员培训纳入职业技能提升行动, 所需资金按规定从失业保险基金支持职业技能提升行动中列支。开展养老服务人员培训提升工程, 到2022年底, 全省培养培训养老护理员13万名、专兼职老年社会工作者1万名, 所有养老机构负责人轮训一遍。推进养老服务实训基地建设, 2020年底前, 各设区市均建有2个以上养老服务实训基地。建立依据职业技能等级、工作年限与入职补贴和服务价格挂钩制度, 增强养老护理员职业吸引力。(省人力资源社会保障厅、省教育厅、省财政厅、省民政厅、省卫生健康委分工负责)

(十一) 建立养老服务褒扬机制。将养老护理员技能大赛纳入全省职业技能大赛, 对获奖选手按规定授予“江苏省技术能手”称号, 并晋升相应职业技能等级。加强养老护理员关爱, 广泛宣传养老护理员先进事迹和奉献精神, 让其劳动创造和社会价值在全社会得到尊重。(省人力资源社会保障厅、省民政厅、省卫生健康委、省广电局分工负责)

(十二) 推进养老服务标准化建设。健全全省养老服务地方标准体系, 推出一批养老服务地方标准。开展养老服务标准化试点示范建设工作, 省财政在养老服务体系建设专项资金分配中, 对试点地区予以倾斜。(省民政厅、省卫生健康委、省财政厅、省市场监管局分工负责)

(十三) 提升医养结合服务能力。全面开展以老年人为重点人群的家庭医生签约服务, 到2022年, 家庭医生签约服务覆盖80%以上失能(失智)老年人。鼓励以城市二级医院转型、新建等多种方式, 积极发展老年医院、康复医院、护理院等老年健康服务机构, 对社会举办康复医院、护理院等医疗机构区域总量和空间布局不作限制。到2022年, 所有医疗机构开设为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道; 养老机构与协议合作的医疗卫生机构普遍开通绿色通道, 所有养老机构能够以不同形式为入住老人提供医疗卫生服务。(省卫生健康委、省民政厅、省医保局按职责分工负责)

(十四) 推动居家、社区和机构养老融合发展。2021年底前, 所有城市街道建有1所以上具备全托、日托、上门服务功能的综合性养老服务设施(机构); 城市社区嵌入式养老服务机构或日间照料中心覆盖率达到90%以上。加大对专业化、连锁化、品牌化养老服务机构的扶持力度, 鼓励支持养老机构运营居家社区养老服务设施。落实财政部、税务总局等6部门《关于养老、托育、家政等社区家庭服务业税费优惠的公告》, 切实降低养老服务税费。各地应探索设置“家庭养老床位”, 完善相关服务、管理、技术等规范以及建设和运营政策。鼓励各地探索建立养老服务“时间银行”, 引导更多志愿者参与为老服务。探索推广农村老年人睦邻点建设, 推进农村互助式养老发展。(省民政厅、省发展改革委、省财政厅、省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省税务局分工负责)

四、强化养老服务综合监管

(十五) 加快养老服务信用体系建设。建立覆盖养老服务企业(机构)法人、从业人员和服务对象的行业信用体系, 加强信用监管和信息公开。建立养老服务失信惩戒机制, 对被纳入养老服务市场失信惩戒对象名单的养老机构及服务企业实行重点监管, 并按照有关规定依法予以惩戒。(省发展改革委、省市场监管局、省民政厅分工负责)

(十六) 健全养老服务联合监管机制。建立健全养老服务领域“双随机、一公开”和联合执法工作机制, 加大对违规养老服务行为的查处惩戒力度。建立养老服务投诉举报受理平台, 拓宽公众参与社会监督的渠道和方式。建立完善养老服务安全监管约谈制度。加大“互联网+监管”在养老服务领域的应用。(省养老服务联席会议成员单位按各自分工负责)

五、打通养老服务发展制约瓶颈

(十七) 破解养老服务设施消防验收瓶颈。对因未办理不动产登记、土地规划等手续问题未能通过消防验收的农村敬老院及利用闲置设施举办的符合消防安全要求的养老机构进行摸底排查, 2019年12月底前由省民政厅汇总后提请省政府集中研究处置。具备消防安全技术条件的养老机构, 由相关主管部门出具意见, 享受相应扶持政策。实施民办养老机构消防安全达标工程, 采取以奖代补等方式, 引导和帮助存量民办养老机构按照国家工程建设消防技术标准配置消防设施、器材, 整改重大火灾隐患。2021年底, 所有存量民办养老机构消防设施、器材按照标准要求配置到位。(省应急厅、省住房城乡建设厅、省自然资源厅、省民政厅、省消防救援总队分工负责)

(十八) 加强养老服务设施用地保障。将各类养老服务设施建设用地纳入国土空间规划和年度用地计划, 确保用地计划落实。养老服务设施用地涉及新增建设用地的, 在土地利用年度计划指标中优先予以安排。举办非营利性养老机构, 可凭社会服务机构登记证书和其他法定材料申请划拨用地。营利性养老机构利用存量建设用地建设养老服务设施, 涉及划拨建设用地使用权出让(租赁)或转让的, 在原土地用途符合规划的前提下, 允许补缴土地出让金(租金), 办理协议出让或租赁手续。(省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省民政厅分工负责)

(十九) 落实养老服务设施规划建设要求。加强养老服务配套设施落实情况督查, 确保新建小区按每百户20-30平方米配建居家社区养老服务用房; 已建成的住宅区可采取政府回购、租赁等形式, 按每百户15-20平方米的标准调剂解决到位。公共配建的养老服务设施符合划拨用地目录的, 可以划拨方式供地; 设施竣工验收后, 应及时办理不动产权证, 同步移交归属地的县(市、区)人民政府, 由民政部门履行监管职责, 确保养老服务用途。乡镇(街道)规划的养老服务设施用房以及政府闲置房产资源用于养老服务的, 可交由承担本辖区养老服务的企业或社会组织低偿或无偿使用。对养老服务设施总量不足或规划滞后的, 应在编制或修改国土空间利用总体规划时予以完善。2022年底前, 有条件的县(市、区)完成养老服务设施专项规划编制工作。(省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省民政厅、省卫生健康委分工负责)

六、提升养老服务消费能力

(二十) 扩大老年用品供给。加快发展老年功能代偿产品, 鼓励依法开发助行、助浴、助餐等特制辅具产品。出台老年人康复辅助器具配置、租赁、回收和融资租赁办法, 推进在养老机构、城乡社区设立康复辅助器具配置服务(租赁)站点。鼓励支持企业研发生产智能养老设备以及适合老年人的优质产品。做优做强江苏国际养老服务博览会。(省发展改革委、省民政厅、省商务厅、省工业和信息化厅、省市场监管局、省残联、省贸促会分工负责)

(二十一) 推动智慧养老服务发展。推动智慧养老服务产业化发展, 力争通过3年时间认定30家省级智慧养老领域重点企业。推动《江苏省智慧养老建设规范》贯标工作, 试点建设一批示范性“智慧养老服务机构”和“智慧养老服务社区”。鼓励企业运用物联网、云计算、大数据、移动互联网、人工智能等技术, 建立远程智能安防监控系统, 降低老年人意外风险; 开发形式多样的智慧养老服务应用, 培育养老服务新业态、新模式。(省工业和信息化厅、省民政厅、省卫生健康委分工负责)

(二十二) 优化养老服务消费环境。强化养老服务消费市场监管, 开展养老服务质量监测, 加大联合执法力度, 严厉查处侵害老年人权益的非法集资、传销、欺诈骗销, 以及打着养生名义进行欺诈骗销等违法行为。建立健全养老产品和服务消费后评价体系, 畅通消费者反馈渠道, 营造安全放心的养老服务消费环境。(省市场监管局、省公安厅、省地方金融监管局、省民政厅、省卫生健康委分工负责)

各地各部门要健全党委领导、政府主导、部门负责、社会参与的养老服务工作机制。要将养老服务政策落实情况纳入政府年度绩效考核范围, 省政府将对养老服务体系建设成效明显的, 给予相关政策倾斜和表彰奖励。要切实完善政策制度, 创新体制机制, 统筹各方资源, 加强能力建设, 推动养老服务高质量发展, 提升广大老年人的获得感、幸福感、满意度。

江苏省人民政府

2019年12月23日

(此件公开发布)

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=74342>

(来源: 江苏省人民政府)

江苏: 推进养老服务高质量发展政策问答

养老服务关系千家万户、事关民生福祉。为打通养老服务的堵点、痛点, 破除发展障碍, 激发市场活力, 有效满足老年人多样化、多层次养老服务需求, 推进江苏养老服务高质量发展, 近日, 江苏省政府印发《关于进一步推进养老服务高质量发展的实施意见》(以下简称《实施意见》), 提出了六个方面共22条具体政策措施, 干货满满, 诚意十足。省民政厅梳理出大家关心的9个问题, 为您作简明问答。

一、在加大养老服务多元投入方面, 有何新利好?

制定并严格执行中长期养老服务财政资金支持计划, 省本级和地方政府各级财政55%以上的福彩公益金必须用于支持发展养老服务。鼓励社会资本通过PPP模式, 参与养老服务机构、社区养老服务骨干网的建设运营; 支持商业保险机构兴办养老服务机构及各类养老服务设施; 引导境外资本在省内参与养老服务发展, 享受同等政策待遇。积极拓展养老服务融资渠道, 对符合授信条件但暂时遇到经营困难的民办养老机构, 可采取续贷等方式予以支持; 养老服务机构融资过程中, 金融机构不得违规收取手续费、评估费等; 鼓励融资担保机构为养老机构提供担保服务; 扩大养老服务产业企业债券发行规模, 解决养老机构“融资难、融资贵”问题。

二、对于特殊困难的老年人, 有哪些关爱保障之举?

建立基本养老服务指导性目录。优先将经济困难的高龄、空巢独居、失能(失智)、计划生育特殊家庭等老年人纳入基本养老服务保障重点。

完善老年人关爱服务体系。在全省建立养老服务顾问制度; 全面建立居家探访制度, 通过政府购买服务等方式, 面向居家老人的独居、空巢、留守、失能(失智)、计划生育特殊家庭等特殊困难老年人开展探访与帮扶服务; 到2022年, 特殊困难老年人月探访率达到100%。

推进居家和社区适老化改造。2020年底前, 采取政府补贴等方式, 对所有纳入特困供养、建档立卡范围的高龄、失能、残疾老年人家庭实施适老化改造。2020-2022年, 全省每年安排不少于3万户经济困难的高龄、

失能、重度残疾老年人家庭进行适老化改造，由各级财政按照一定标准给予补贴。

实施特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程。到2022年底，全省特困人员供养服务机构护理型床位占比达到50%以上；每个县（市、区）至少建有1所失能（失智）、部分失能特困人员专业照护为主的县級特困人员供养服务机构；全省所有特困人员供养服务机构符合二级以上养老机构等级标准。

三、居家社区养老是大多数老人的心愿，如何让老年人在家门口安享幸福晚年？

2021年底前，所有城市街道建有1所以上具备全托、日托、上门服务等功能综合性养老服务设施（机构）；城市社区嵌入式养老服务机构或日间照料中心覆盖率达到90%以上。加大对专业化、连锁化、品牌化养老服务机构的扶持力度，鼓励支持养老机构运营居家社区养老服务设施。落实财政部、税务总局等6部门《关于养老、托育、家政等社区家庭服务业税费优惠的公告》，切实降低养老服务税费。探索设置“家庭养老床位”，建立养老服务“时间银行”，推广农村老年人睦邻点建设。

四、对于失能（失智）老年人家庭来说，如何减轻长期照护服务的压力？

扩大老年人能力综合评估范围，到2022年全省80周岁以上老年人能力综合评估实现全覆盖。将失能（失智）老年人家庭成员照护培训纳入基本养老服务指导性目录。探索由养老服务人员为长期失能老年人提供短期的专业化照护服务，纾解家庭照护压力。全面落实养老服务补贴和护理补贴制度，有条件的地区可适度提高补贴标准，扩大补贴范围。按照国家统一部署，推进长期护理保险试点，支持发展长期照护商业保险。建立健全长期照护项目清单、服务标准以及质量评价等行业规范。

五、如何进一步提升机构养老服务能力，让老人生活得更安心、静心、舒心？

促进机构养老服务提质增效。持续开展养老院服务质量建设专项行动；落实国家养老服务等级评定与认证制度，评定结果作为养老机构补贴等政策的重要依据；支持建设失能（失智）老年人照护机构和床位，到2022年，各设区市养老机构护理型床位占比不低于60%。

加强养老服务队伍建设。开展养老护理员职业技能等级认定，将养老护理员培训纳入职业技能提升行动。到2022年底，全省培养培训养老护理员13万名、专兼职老年社会工作者1万名，所有养老机构负责人轮训一遍。

建立养老服务褒扬机制。将养老护理员技能大赛纳入全省职业技能大赛，对获奖选手按规定授予“江苏省技术能手”称号，并晋升相应职业技能等级。加强养老护理员关爱，广泛宣传养老护理员先进事迹和奉献精神，让其劳动创造和社会价值在全社会得到尊重。

推进养老服务标准化建设。推出一批养老服务地方标准，开展养老服务标准化试点示范建设工作。

六、如何推进“医养结合”，更好地实现老有所医、老有所养？

全面开展以老年人为重点人群的家庭医生签约服务，到2022年，家庭医生签约服务覆盖80%以上失能（失智）老年人。积极发展老年医院、康复医院、护理院等老年健康服务机构。到2022年，所有医疗机构开设为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道；养老机构与协议合作的医疗卫生机构普遍开通转诊绿色通道，所有养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务。

七、对于养老服务领域违法违规行，怎样进行有效监管和打击惩戒？

一方面加快养老服务信用体系建设。建立覆盖养老服务企业（机构）法人、从业人员和服务对象的行业信用体系，加强信用监管和信息公开。建立养老服务失信联合惩戒机制，对被纳入养老服务市场失信联合惩戒对象名单的养老机构及服务企业实行重点监管，并依法予以惩戒。

另一方面，健全养老服务联合监管机制。建立健全养老服务领域“双随机、一公开”和综合执法工作机制，建立养老服务投诉举报受理平台，建立完善养老服务安全监管约谈制度，加大“互联网+监管”在养老服务领域的应用。

八、在破解消防、用地等制约养老服务发展瓶颈问题上，有哪些新突破？

破解养老服务设施消防审验瓶颈。研究处置养老机构因未办理不动产登记、土地规划等手续未能通过消防审验的问题。采取以奖代补等方式，引导和帮助存量民办养老机构按照国家工程建设消防技术标准配置消防设施、器材，整改重大火灾隐患。

加强养老服务设施用地保障。将各类养老服务设施建设用地纳入国土空间规划和年度用地计划，确保用地计划落实。养老服务设施用地涉及新增建设用地的，在土地利用年度计划指标中优先予以安排。

落实养老服务设施规划建设要求。确保新建小区按每百户20-30平方米配建居家社区养老服务用房；已建成的住宅区可采取政府回购、租赁等形式，按每百户15-20平方米的标准调剂解决到位。公共配建的养老服务设施符合划拨用地目录的，可以划拨方式供地，确保养老服务用途。乡镇（街道）规划的养老服务设施用房以及政府闲置房产资源用于养老服务的，可交由承担本辖区养老服务的企业或社会组织低偿或无偿使用。

九、如何提升养老服务消费能力，让老年人消费得更放心安心？

扩大优质老年用品供给。鼓励开发助行、助浴、助餐等特制辅具产品，出台老年人康复辅助器具配置、租赁、回收和融资租赁办法，推进在养老机构、城乡社区设立康复辅助器具配置服务（租赁）站点。鼓励支持企业研发生产智能养老设备以及适合老年人的优质产品。

推动智慧养老服务发展。力争通过3年时间认定30家省级智慧养老领域重点企业，试点建设一批示范性“智慧养老服务机构”和“智慧养老服务社区”，鼓励企业开发形式多样的智慧养老服务应用，培育养老服务新业态、新模式。

优化养老服务消费环境。强化养老服务消费市场监管，开展养老服务质量监督，加大联合执法力度，严厉查处侵害老年人权益的非法集资、传销、欺诈骗售，以及打着养生名义进行欺诈等违法行为。建立健全养老产品和服务消费后评价体系，畅通消费者反馈渠道，营造安全放心的养老服务消费环境。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=461&aid=7434>

（来源：省民政府）

江西：人民政府关于印发江西省企业职工基本养老保险基金省级统收统支实施方案的通知

各市、县（区）人民政府，省政府各部门：

现将《江西省企业职工基本养老保险基金省级统收统支实施方案》印发给你们，请认真贯彻落实。

2019年12月31日

（此件主动公开）

江西省企业职工基本养老保险基金省级统收统支实施方案

为全面贯彻落实党中央、国务院关于企业职工基本养老保险省级统筹改革的决策部署，推动我省企业职工基本养老保险制度持续健康发展，根据《国务院关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》（国发〔2018〕18号）及《人力资源社会保障部财政部国家税务总局关于规范企业职工基本养老保险省级统筹制度的通知》（人社部发〔2019〕112号）规定，结合我省实际，现就我省企业职工基本养老保险基金（以下简称基金）省级统收统支制定本实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，着力解决发展不平衡不充分的突出问题，围绕建立健全更加公平更可持续养老保险制度目标，遵循社会保险大数法则，坚持全省企业职工基本养老保险政策、基金收支、预算管理、责任分担、信息系统、经办管理、绩效管理“七统一”，实现基金省级统收统支，确保基本养老金按时足额发放。

二、目标任务

坚持制度统一，分级经办，提高企业职工基本养老保险服务水平；坚持职责明晰，强化考核，确保基金省级统收统支有效运行；坚持统管结合，风险分担，建立基金良性运行机制。从2020年1月1日起，实行以企业职工基本养老保险政策全省统一为基础、以基金省级统收统支为核心、以基金预算管理为约束、以信息系统和经办管理为依托、以基金监督为保障的基金省级统收统支制度。

三、主要内容

（一）统一养老保险政策。各地要按照国家和我省文件规定，严格执行全省统一的企业职工基本养老保险政策、基金收支、基金预算和经办管理，各地不得自行出台企业职工基本养老保险政策。从2020年1月1日起，参加企业职工基本养老保险的人员在省内跨市、县（区）流动时，按照国家和我省有关规定办理基本养老保险关系转移接续时，只转移基本养老保险关系，不再转移个人账户储存额和统筹基金。

（二）统一基金收支管理。全省基金省级集中统一管理，实行“收支两条线”全额缴拨，统一核算。

1.基金省级统收。基金省级统收是指全省各项基金收入按期全额归集至省级社保基金财政专户。基金收入项目包括：基本养老保险费收入、各级财政补贴收入、利息收入、转移收入、委托投资收益、上级补助收入以及其它项目收入。保留各级社会保险经办机构基金收入户，从2020年1月1日起，企业职工基本养老保险费由社会保险经办机构征收的，每月最后两个工作日前各地社会保险经办机构基金收入户征缴的基本养老保险费及其利息上缴至省级社会保险经办机构基金收入户，再由省级社会保险经办机构在每月最后一个工作日全部缴入省级社保基金财政专户；企业职工基本养老保险费由税务机关征收的，每月最后四个工作日前由各地财政部门根据当地社会保险经办机构申请，将征缴的基本养老保险费从各地国库划入当地社保经办机构收入户，每月最后两个工作日前由各地社会保险经办机构上缴至省级社会保险经办机构基金收入户，再由省级社会保险经办机构在每月最后一个工作日全部缴入省级社保基金财政专户。中央转移支付资金和中央拨付的调剂金统一留存省级社保基金财政专户管理使用。

2.基金省级统支。基金省级统支是指省级社保基金财政专户统一拨付全省企业职工基本养老保险基金支出。基金支出项目包括：基本养老保险待遇支出、转移支出、上解上级支出以及其它项目支出。保留各级社会保险经办机构基金支出户，从2020年1月1日起，省财政厅根据省级社会保险经办机构申请，按月核定需支付的基金支出总额，在每月15日前两个工作日拨付至各地社会保险经办机构基金支出户用于待遇发放。2020年1月10日前，省财政厅根据省级社会保险经办机构申请，核定0.5个月待遇支付资金拨付至各地社会保险经办机构基金支出户作为支付周转金使用，丧葬补助金和抚恤金、转移支出等支出每月随当月养老待遇支付计划一同按月核定。上缴中央的调剂金按规定从省级社保基金财政专户直接上缴至中央。

（三）统一基金省级预算。基金省级预算是指省级统一编制全省基金预算。省财政厅、省人力资源社会保障厅、省税务局等部门按照国家和我省有关规定，根据上年度基金预算执行情况，结合全省经济社会发展规划、养老保险事业发展计划、养老保险政策调整和财政补助政策等因素，统一编制全省基金收支预算草案，报省人民政府审核，经省人民代表大会批准后执行。基金预算原则上不做调整，遇特殊情况确需调整的，应依法按程序

算调整程序报批后执行。基金预算管理由省财政厅、省人力资源社会保障厅、省税务局另行制定。

(四) **统一责任分担。**强化各市、县(区)政府在企业职工基本养老保险扩面和确保退休人员基本养老金按时足额发放工作的主体责任。省人力资源社会保障厅、省财政厅、省税务局根据省人民代表大会批准的基金预算,结合各地参保资源、缴费基数等实际情况,将基金当年征收收入预算任务分解下达地方政府。当年未完成省级下达的征收收入预算任务的部分(不含政策性因素)由当地政府安排资金补足。

(五) **统一信息系统。**各级社会保险经办机构使用全省统一的信息系统,实现数据省级集中管理、业务财务无缝对接、全省实时联网经办和一体化监管监测。加快推进人力资源社会保障、财政、银行等部门信息系统的对接,进一步优化与税务部门对接的社会保险费信息共享平台的性能和功能等,实现系统互联、业务互通、数据共享。加快推进“互联网+社保”建设,建立多渠道公共服务体系,加快与国家社会保险公共服务平台、省政务服务网、“赣服通”对接,实现一窗申报受理、后台审核办件、线上线下协同、基础应用支撑、全过程监察监管、辅助决策分析的经办服务模式,有效支撑基金省级统筹和精细化管理。

(六) **统一经办服务管理。**建立全省统一规范的企业职工基本养老保险经办服务管理体系,强化基础管理,规范经办流程,加强稽核监督,提高服务水平,健全行政、经办、信息、监督“四位一体”的基金风险防控体系,实现全省企业职工基本养老保险参保登记、基金征缴、权益记录、转移接续、待遇领取等方面经办管理标准化、规范化。按照“一网通办、异地通办”“一事项一指南”的原则,出台全省统一的业务经办规程,具体办法由省人力资源社会保障厅、省税务局另行制定。

按照制度统一、分级经办原则,省级社会保险经办机构组织实施基金省级统筹系统具体经办工作,负责全省业务信息系统的建设与维护、全省基金预算草案的编制与执行、全省待遇支付资金的审核申领与拨付、全省业务经办环节的稽核与监管。

市、县(区)级社会保险经办机构负责做好当地参保扩面登记、个人权益记录、关系转移接续、待遇审核计发、领取资格认证、用款计划报送、基金会计核算、财务报表编制以及退休人员社会化管理服务等工作。

(七) **统一绩效管理。**贯彻落实《中共江西省委江西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(赣发〔2019〕8号)要求,实施基金预算全过程绩效管理,健全完善预算绩效管理工作考核指标体系,建立考核结果通报制度和激励约束机制,具体办法由省财政厅、省人力资源社会保障厅另行制定。

(八) **其他相关规定。**

1.落实政府挂账偿还责任。各地政府要按计划及时偿还历年企业改制挂账欠费;2017年12月31日前被征地农民参加企业职工基本养老保险所产生的政府挂账资金,需在2020年1月10日前一次性偿还至当地基金财政专户,对确实存在困难的地方,应报省人民政府批准后,签订原则上不超过3年的分年偿还协议;2018年1月1日后各地未按照全省统一政策将被征地农民一次性补缴纳入企业职工基本养老保险的基金收支,省级单独建账、单独核算,其基金支付缺口由各地政府承担。

2.基金累计结余的处理。市、县(区)基金累计结余应在2020年1月10日前由各地财政部门全部归集至社保基金财政专户后上解至省级社保基金财政专户;对2019年8月31日前已通过转存定期存储结余基金的地区,协议期满后按期及时收回本息,并于5个工作日内将本息全额上解至省级社保基金财政专户管理。

3.严格执行缓缴审批程序。参保单位符合缓缴条件需缓缴的,由参保单位向当地人力资源社会保障部门提出缓缴申请,当地人力资源社会保障部门核实情况后,报省级人力资源社会保障部门批准实施。

四、组织实施

(一) **加强组织领导。**实行基金省级统筹,是加强基本养老保险体系建设的重要内容,事关改革、发展和稳定全局,各地、各部门要进一步提高政治站位,牢固树立“四个意识”,按照党中央、国务院的决策部署和省委、省政府的统一要求,高度重视、加强协调,做到领导到位、责任到位、工作到位,确保基金省级统筹顺利实施。

(二) **强化责任分工。**各相关部门要切实加强协调配合,确保基金省级统筹工作有序推进。省人力资源社会保障厅、省财政厅、省税务局要统筹做好基金省级统筹工作的协调、责任分担机制落实、预算执行监督、基金缴拨和预测预警、待遇按时足额支付、政策宣传解释等工作。省审计厅要做好基金省级统筹、管理、投资运营和预算决算执行情况审计监督,做好收入户、支出户及财政专户基金管理情况审计工作。各市、县(区)人民政府承担企业职工基本养老保险工作的属地责任,做好执行政策、参保扩面、基金征缴、财政投入、待遇发放、经办服务、基金监督及社会保险经办机构经费保障等工作。

(三) **加强经办能力建设。**各市、县(区)要加强各地人力资源社会保障部门及社会保险经办机构工作人员配备和能力建设,确保必要的专业队伍和工作经费。省级社会保险经办机构要强化管理职能,加强对各级社会保险经办机构的管理,统一企业职工基本养老保险业务经办规程,建立健全经办风险管理制度和基金运行分析研判机制,实现经办服务管理规范化、信息化、专业化。

(四) **强化基金管理监督。**各级人力资源社会保障、财政、审计等部门根据工作安排对基金征缴、支付及管理各环节开展监督检查,及时发现查处存在的问题,确保基金安全完整,加强风险防控管理,加大数据稽核力度,加强对基金运行情况的动态监测,建立基金运行风险预警机制,制定切实可行的基金运行风险处置预案,建立全省基金管理运行分析报告制度,每季度对全省基金运行情况进行通报,确保基金安全。

(五) **加强宣传引导。**基金省级统筹工作关系到广大参保职工切身利益,各地要做好政策宣传和舆论引导,特别是要重点宣传政策统一、经办统一和基金省级统筹支后所带来便民、利民举措及增强基金抗风险能力的重要意义,加大扩面征缴力度,引导参保对象依法参保缴费,更有力地保障参保职工权益,为基金省级统筹的平稳实施营造良好的舆论氛围。

本方案自印发之日起施行,与本方案不一致的,按本方案执行。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=74349>

(来源:江西省人民政府办公厅)

江西:关于印发加快推进我省企业职工基本养老保险参保扩面工作实施方案的通知

各市、县(区)人民政府,省政府各部门:

《加快推进我省企业职工基本养老保险参保扩面工作实施方案》已经省政府同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。

2019年12月31日

加快推进我省企业职工基本养老保险参保扩面工作实施方案

为切实提高我省企业职工基本养老保险参保率,维护企业和职工合法权益,促进养老保险事业可持续发展,提升公平竞争的营商环境,根据《中华人民共和国社会保险法》《社会保险费申报缴纳管理规定》(人社部令第20号)、《人力资源社会保障部财政部国家税务总局关于规范企业职工基本养老保险省级统筹制度的通知》(人社部发〔2019〕112号)等相关规定,结合我省实际,制定本方案。

一、工作目标

持续开展企业职工基本养老保险参保扩面行动,提高参保扩面针对性和有效性,形成数据共享、部门协同、便捷高效的参保扩面长效机制。力争两年内将工业园区正常经营企业基本纳入企业职工基本养老保险,全省企业和职工参保率显著提高,逐步实现企业职工基本养老保险法定人员全覆盖。

二、工作措施

(一) **明确相关政策。**

1.严格落实降低社会保险费率政策,企业职工基本养老保险费单位缴费比例为16%,职工个人缴费比例为8%;职工个人缴费基数上下限按全省口径城镇单位就业人员平均工资核定,用人单位月缴费基数按本单位参保职工个人月缴费基数之和确定。对已参加企业职工基本养老保险的人员,可不参加城乡居民基本养老保险(以下简称居民养老保险),缴纳了企业职工基本养老保险费的年度可不缴纳居民养老保险费。

2.稳定缴费方式,企业职工基本养老保险费暂由社保经办机构继续征收,条件成熟时,按国家要求适时移交税务部门征收。征收体制改革过程中不得自行对企业职工基本养老保险历史欠费进行集中清缴。

3.与企业形成劳动关系的职工(不包括非全日制用工)应当参加企业职工基本养老保险,由企业和职工按规定共同缴纳基本养老保险费。职工参保缴费后灵活就业(包括非全日制用工)或从事个体经营期间,可按灵活就业人员身份继续缴费;中断缴费的,中断期间不计算缴费年限,个人账户不间断计息;继续缴费后,中断缴费前后缴费年限累计计算。对重复缴费的,个人账户按规定实行清退或合并。

4.对劳动关系存续期间,企业未依法及时为其职工办理参保缴费的,企业和职工在向社保经办机构提交劳动合同或工资支付凭证等能证明双方劳动关系原始材料的,按规定为其办理补缴手续。社保经办机构和劳动保障部门受理参保人员投诉、举报后核实企业应缴未缴企业职工基本养老保险费的,按规定为其办理补缴手续。对无法确认其劳动关系,或对劳动关系存续有异议的,经劳动仲裁或人民法院裁定其劳动关系存续期后,社保经办机构依据相关法律文书为其及时办理补缴手续。补缴金额按企业职工基本养老保险历年单位和个人缴费基数、该职工历年工资总额、以及历年使用的社会平均工资的60%-300%之间确定,利息、滞纳金按规定计算。

5.积极引导达到法定退休年龄时缴费不足15年的职工继续缴纳企业职工基本养老保险至满15年。对达到企业职工基本养老保险法定退休年龄后,企业职工基本养老保险缴费不足15年的人员,不愿继续缴费的,可申请从企业职工基本养老保险转入居民养老保险,企业职工基本养老保险个人账户全部储存额并入居民养老保险个人账户,企业职工基本养老保险的缴费年限合并计算为居民养老保险的缴费年限。

6.加大助学贷款实施力度,完善个人自愿申请、政府贴息、银行贷款收费的筹资分担机制。将达到法定退休年龄时缴费不满15年的缴费困难人员纳入助学贷款范围,引导其继续缴费,享受水平较高的养老保险待遇。申请助学贷款人员年龄可适当放宽;结合申请人信用,最长贷款年限同步放宽。建立助学贷款额度动态调整机制,贷款金额根据企业职工基本养老保险年缴费水平同步增长。加大政府贴息,简化贷款和还款手续。

(二) **优化经办服务。**

7.从2020年1月起,企业职工基本养老保险关系省内转移,只转关系,不转基金。加快完善全省数据集中的社会保险信息系统,推进社会保险业务上“赣服通”、江西人社一体化综合信息系统、“江西人社”APP、“江西人社”支付宝生活号的运用,推进平台缴费、网点缴费、网上缴费、手机缴费,提高社会保险业务网上办理和手机办理覆盖面。加快实现社会保险业务“一次注册、各地互认,单点登录、全网通行,一网通办、全省通办”。向社会提供简明易懂的政策解读、信息查询和待遇测算等服务,让政策“看得懂”,待遇“算得清”。

8.新设立企业在办理登记注册时,通过江西省企业开办“一网通办”平台同步办理社会保险登记。企业设立后有用工人员的,自用工之日起30日内到当地社保经办机构为其职工申报参保缴费。对已申报纳税但未参保登记的企业,省社保经办机构定期向各地推送已申报纳税的企业数据,各地社保经办机构据此为其办理参保登记并督促企业申报缴费。要按照全省统一要求开展告知、催办、处理等程序,对尚未申报缴费的企业,采取书面、短信等多种方式告知。税务部门配合做好告知工作。

9.省社保经办机构定期向各地推送已申报纳税的未参保职工人员名单,作为参保扩面重点。各级人力资源社会保障部门要加强与当地园区管委会、税务部门、市场监管等部门协调,核实园区企业用工、薪酬等情况,督促企业据实为员工参保缴费。

10.以工业园区企业为重点,突出重点企业人群,主动服务。要主动对接出口企业、上市和拟上市企业,服务企业全员参加企业职工基本养老保险,助推企业高质量快速发展;要督促规模大、盈利能力强、用工数量大的规模以上企业积极参保缴费,示范带动其他中小微企业参加企业职工基本养老保险;逐步落实已申报纳税的企业全部参保缴费,引导已申报纳税的个体工商户参保缴费。要将企业法人代表、管理人员、技术人员、技能人员纳入企业职工基本养老保险参保扩面重点,助力企业稳定和人员队伍、长远发展。对流动性较大岗位的职工,要加强引导,督促企业为其参保缴费。

11.各级社保经办机构要按照相关部门要求,积极提供企业和个人缴纳企业职工基本养老保险费情况咨询服务。对按规定缴纳企业职工基本养老保险后才能开展相关商业活动的企业,社保经办机构要提醒督促企业为法定人员参保缴费;对按规定缴纳企业职工基本养老保险后才能办理购房、落户、子女入学手续的人员,社保经办机构要如实提供参保缴费情况。积极推行参保缴费情况自助机、网上、手机查询打印。

(三) **构建协同机制。**

12.贯彻落实《中华人民共和国社会保险法》,参加工伤保险的企业按规定同步参加企业职工基本养老保险。

13.社保经办机构要做好日常稽核，督促企业如实参保缴费。人力资源社会保障部门要整合劳动关系、社保经办、基金征缴、劳动监察、调解仲裁等职能，统一参保扩面程序，并将企业参保缴费情况纳入“双随机、一公开”定期监管。对未按规定参保缴费的，人力资源社会保障部门要主动做好劝导示范、行政指导、行政执法等工作。

14.按照国家有关规定将企业缴纳企业职工基本养老保险情况作为企业信用信息公示报告公开项目。完善社会保险领域信用体系，将企业参保缴费情况纳入国家企业信用信息公示系统（江西）、人民银行征信系统。对经劝导仍不参保缴费的企业，列入国家企业信用信息公示系统（江西）预警信息；对拒不改正的，将依法依规作出行政处罚，通过国家企业信用信息公示系统（江西）向社会公示。充分利用各地行业协会，督促行业内企业相互监督，自觉参保，积累信用。

15.落实完善《江西省财园信贷通企业融资管理办法》，将企业参保缴费情况作为评估“财园信贷通”贷款、“财政惠农信贷通”贷款、中小企业担保贷款、“政银保”贷款，政策性贴息贷款，企业过桥资金借款、企业申请产业引导基金等政策性贷款风险评估的重要内容。探索建立基于企业职工基本养老保险足额缴费，企业无需提供抵押品或第三方担保的商业信用贷款新机制，助力缓解中小微企业融资难题。

16.将企业参加企业职工基本养老保险情况作为发放稳岗补贴、小微企业创业担保贷款、人力资源培训补贴、社保补贴重要条件，建立企业职工基本养老保险先缴后补或缴补同步的涉企补贴放款机制。

17.省突出贡献人才评比表彰，省科学技术奖、省劳动模范和先进工作者、回乡投资优秀赣商、省青年创业风云人物、省模范劳动关系和谐企业等涉企评先表彰，以及推荐党中央国务院或国家部委评先表彰，向如未履行企业职工基本养老保险缴费义务的企业倾斜，将参保缴费情况作为涉企评先表彰的重要条件。

三、加强组织领导

(一) 落实部门责任。人力资源社会保障部门负责制定企业参保扩面具体工作方案并组织实施，强化人员培训，加强社保经办机构队伍建设，将优秀人员充实一线，增强服务企业和群众的本领；根据需要，可依法在工业园区设立社保经办分支机构或服务网点。财政部门保障必要的人员和工作经费，落实养老保险基金预算绩效考核激励约束机制。市场监管部门依法依规在国家企业信用信息公示系统（江西）发布人力资源社会保障部门归集的企业参保、欠缴、行政处罚信息，并嵌入电子政务云服务平台，依法依规实施市场监管限制性联合惩戒。税务部门负责提供《企业所得税年度纳税申报基础信息表》中的纳税人自主申报的从业人数，配合督促企业参保缴费。

(二) 加强目标考核。将企业参加企业职工基本养老保险情况纳入地方高质量发展考评重要内容并增加分值。结合企业职工基本养老保险基金全省统筹实施，将未参保企业作为计算当地新增基金征缴预算的重要依据。

(三) 加强宣传引导。加强宣传针对性，充分宣传企业职工基本养老保险在扶持优势企业、营造公平竞争环境、体现高质量发展的作用；在帮助企业留住人才、减少纠纷、防范风险的作用；在维护个人权益、保障年老生活的作用。回应企业和职工关切，讲清个人缴费水平、个人账户记账利率、养老金水平、个人账户继承、丧葬抚恤费标准、关系转移接续等问题，增强制度吸引力。加强宣传有效性，持续开展企业职工基本养老保险全省流动宣讲和政策进企业活动，将企业职工基本养老保险政策纳入高校毕业生培训、员工岗前培训、招聘会专题咨询的内容；人力资源社会保障部门要定期开展园区企业法人代表、企业社保办事人员、企业职工中人员培训，增强参保意识，实现从“要我参保”向“我要参保”的转变。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=74350>

(来源：江西省人民政府)

养老研究

90后布局养老成热点，投资时间越长成本越低

一谈到养老，很多人认为这是老的时候才需要考虑的问题。而进入2020年，最大的“80后”已经步入40岁，而最大的“90后”也进入了而立之年，在许多行业，35岁已成为一道“被动退”的门槛。养老的钱，远没攒够，“养老规划要趁早！”真不是一句玩笑话。

90后准备养老，00后思考养老，近年来，年轻人对于养老的话题越来越关注，甚至超过了中老年人。

半数年轻人在筹划养老

早在2018年发布的《国人养老准备报告》中显示，六成以上的人对退休后收入占退休前占比要求高于50%，三成更是高于75%。不过，一年之后，2019年度《中国养老前景调查报告》发布显示，有半数受访者表示已开始为退休进行储蓄，其中年轻一代的比例从44%增长到48%。

而中国青年报社会调查中心对1876名18-35周岁青年进行的调查显示，89.3%的受访青年关注养老问题。其中，78.8%的受访青年担心自己的养老问题，86.1%的受访青年担心父母的养老问题。数据显示，全民终身养老金用户68%是80、90后。有互联网金融平台数据显示，养老目标基金的认购用户中已有00后的身影。

由此显示，半数年轻人已经在规划，希望利用手中一定的资金来增长财富，以换取未来或者说老年更好的生活。

希望退休生活好一些

第六次全国人口普查相关数据显示，目前，我国家庭结构基本上以“421”为主，也就是一对夫妇要赡养4位老人和生育一个子女，这对于目前30-40岁年龄段下第一代独生子女而言，养老负担日益沉重，而传统的“养儿防老”“居家养老”模式也面临终结。而且，当下的“80后”“90后”所盼望的养老，并不是生活的终点，而是更加高品质生活的起点。

辽宁省理财规划师协会秘书长钱维军表示，很多人都认为养老离自己很遥远，或者虽然意识到养老的重要性，但是因为现阶段已经有很沉重的经济压力而将退休养老规划一拖再拖。其实，退休规划好比登高远眺，越早出发，山顶就越容易攀登。因此，退休规划得越早，为养老而进行的投资时间就越长，投入成本也是相对低廉的。如果从年轻就开始规划，也是未雨绸缪，非常值得肯定。

舒适养老需要180万元

在退休前，应该攒下多少钱？钱维军给大家算了一笔账，假设你目前30岁，计划60岁退休，平均寿命按80岁计算。那么，人均一个月2000块钱的基本生活费，物价上涨暂按3%计算，到60岁时，每月生活费需要4850元，从60岁到80岁的费用总和116万元。这仅仅是基本生活支出，还未包含医疗、旅游等额外支出，如果按每年2万元的额外支出计算，那么退休后20年的总花销差不多是160万元。

根据《中国养老前景调查报告》显示，大多数年轻人认为舒适养老需要180万元。那么，如果每个人都开始将目前四分之一的收入作为养老储蓄，达成这个退休目标将平均需要109年。显然，大多数年轻一代都过于乐观估计了自己的养老能力。根据当前的储蓄状况和银行存款利率推算，在不进行投资的情况下，如果想退休时花费160万元，那么年轻人需要长达50年以上的时间才能存够这些钱。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=470&aid=74310>

(来源：沈阳晚报)

养老类型

安徽：合肥首家智慧养老中心开建，有望在三年后投入使用

记者从合肥市重点工程建设管理局获悉，为满足日益增长的养老需求，合肥市首家智慧养老中心项目开工建设，有望在三年后投入使用。

合肥市智慧养老中心位于合肥市新站区茨河路和李鸾路交叉口，项目占地80亩。主要建设1栋10层综合医院，3栋7层护理公寓，3栋7层养老公寓，1栋4层综合服务楼，同时配备建筑面积约15300m²的地下停车位。项目总床位1026张，其中中医院床位200张、护理床位592张、自理养老床位228张。目前施工单位已经正式进场施工，计划工期3年。

此次开建的智慧养老中心项目将融合养老大数据和医养结合模式，充分考虑老年人的养老需求，建成后将是省内领先的“医养结合”模式的公办养老机构。

根据《合肥市构建多层次养老服务体系（2018-2020年）行动计划》规划，合肥将创新发展智慧养老，到2020年底前，基本建成合肥市养老服务综合平台，方便公众浏览查询行业内容和服务信息。同时，运用物联网、大数据、云计算等现代信息技术，广泛开展人工智能养老产品，力争到2020年，实现居家和社区智慧养老服务全覆盖。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=74324>

(来源：安徽网)

养老产业

为养老服务切入，深入社区社会治理研讨会成功举办

1月8日，由北京诚和敬养老健康产业集团、北京市东城区朝阳门内大街街道西社区、北京大学人口研究所联合主办的社区治理交流研讨会暨诚和敬养老圈子论坛第二期在诚和敬养老驿站西社区站成功举办。北京大学老年学研究所所长兼北京大学中国老龄事业发展研究中心主任陈功、国家发展和改革委员会中国宏观经济研究院社会发展研究所研究员顾严、人民大学公安学院副院长孙柏瑛、民政部培训中心民政政策理论研究所所长成海军、中国社会报养老产业周刊总编刘鹏程、北京市东城区委社会工委副书记王珩、北京市东城区朝阳门内大街街道办事处建设办公室副科长孙亮、北京市东城区朝阳门内大街街道西社区党委书记于春明及北京诚和敬养老健康产业集团党支部书记、董事长梁仰桐和副总裁张帅一等主要领导出席本次活动。

本次研讨会以“融合·交流·创新”为主题，围绕社区社会治理开展政府推动、专家解读、落地实施经验共享、案例分享、研究成果发布和交流研讨等环节，汇聚社区社会治理领域相关组织机构、专家学者，详细解析我国社区社会治理工作方向和推进情况，解读我国社区社会治理有效模式，探索以社区居家养老创新社区治理新路径。随着中国改革进程的不断推进，政府对社区社会治理的方式也在不断创新。成海军首先以“加快推进社

区社会治理创新发展，增进民生福祉”为主题，详细解析了政府就开展社区社会治理工作推动情况，并表示社区治理创新要坚持以人为本，要贴近居民生活需求，通过利用更多现代软实力来提高治理能力，实现服务供给的“最后一公里”落地。

陈功教授从研究学者角度全方位解读养老企业在社区社会治理中的角色和作用，重点汇报当下社区治理困境主要是由党建引领作用不强、社区治理主体失衡及体制不畅和社区文化、服务供给不足等原因造成。陈功要求养老企业在积极应对人口老龄化的同时成为多元共建共治共享的主体之一，参与基层社会治理，提供精准化、精细化的为老服务。并通过加强党建引领和党组织覆盖来优化社区资源配置、利用“三社联动”机制、积极承接“时间银行”、创新工作模式、加大为老服务供给、深入开展法制宣传教育、积极参与老年教育和老年大学、加强社区数据信息化应用等多个路径来发挥养老企业参与社区治理的作用；社区是基本的社会载体，在社会转型时期，社会亟需一个新的稳定的治理模块，为了更清楚看到社会企业在社区治理上的角色，张帅一副总裁分享了养老企业参与社区社会治理落地发展的具体经验，详细介绍了诚和敬以社区养老服务驿站为载体，深入社区社会治理的实践。作为已经累计服务老人150万人次的养老国企，诚和敬打造“1+5+2N+X”的社区治理体系，利用为老服务体系全面、社区嵌入程度高、为老服务综合性强等优势全力探索参与社区治理的路径和方法。

同时于春明书记就朝西社区的“乐享生活家”党建引领社区治理案例进行精彩分享，朝西社区的“1+3+6+1”社区治理模式使社区管理过程中既有自发参与，又有共同监督，形成全民共享的社区建设氛围。自2018年以来，朝西社区党委与诚和敬联合打造“乐享生活家”项目，立足社区实际，以养老服务为切入点，围绕党建要求、社区居民诉求，聚焦社区民生保障、综合治理、志愿服务、为老服务等重点工作任务，发挥党建引领作用，推动社区发展建设。通过项目让居民体会到更多的参与感、获得感、满足感和幸福感，营造社区浓厚的文化氛围，让朝西社区更加和谐，彰显了党建引领下的社区社会治理的成效。

随后于春明书记、陈功副所长、梁仰桐董事长共同在现场发布《党建引领，为老服务切入，创新社区治理》研究报告，该报告是将诚和敬东城区朝阳门朝西社区养老服务驿站参与朝西社区治理的案例进行提炼，探索出以养老驿站为基础，依托为老服务，参与社区治理的模式，并就参与社区治理的路径和困境进行思考、提出建议，最终形成的研究成果，进一步落实党对社区社会治理的领导权和领导力，推进构建以党建为魂的共建共治共享的社区社会治理格局。研讨会的最后，各位专家及学者以诚和敬朝西驿站参与朝西社区治理为案例，深度分析了驿站参与社区治理工作的实践情况，通过驿站为老服务的管理模式主动参与社区治理，逐步成为社区治理的有效抓手，进一步拓展更完善的家庭居民公共服务需求和个性化服务需求输出模式，此类社区社会治理创新的举措得到了参会同仁的高度认同，诚和敬养老集团代表也表示，未来会充分利用驿站为老服务的运营管理经验参与社区社会治理中去，积极覆盖北京更多社区，提供更标准化的公共服务产品输出，推动社区建设与社会改造。

研讨会提出，要进一步创新养老驿站在社区社会治理中所发挥的作用，充分释放养老驿站扎根社区，深入群众的优势，破解社区治理困境，推动社区治理实践全面提升。通过研讨，本次会议不但在理论价值上进一步丰富了社区治理研究，提出关于共治共享社会治理制度的新发现，同时还在实践价值上提出了具有现实意义的经验方法，为进一步创新社区治理和解决大城市居家养老提供了现实路径。

社区社会治理创新是一个长期的系统工程，作为北京国资公司智慧宜居城市相关产业板块的重要组成部分，诚和敬养老集团站在全局的角度，以发展的思维和眼光来进行规划和布局，为此希望通过举办诚和敬养老圈子论坛，为养老健康产业搭建创新交流平台，与众多“养老人”共同探索产业转型方向、推动产业创新发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=74355>

(来源：中国新闻网)

智慧养老

北京：354项养老服务237种涉老产品可在线预约

护工计时上门服务、爬楼机接送老人上下楼、租赁康复辅具……居家养老的老年人要获得养老服务或涉老产品，可以通过本市首个社区居家养老综合服务平台的微信小程序“怡亲安安”在线选购。如果老人不会操作小程序，也可以到就近的社区养老服务驿站，在工作人员的指导下进行操作。

1月7日上午，由北京市老龄产业协会居家养老专业委员会主办的怡亲安安社区行活动在天通苑东二社区养老驿站举办。国家开发大学北京老年学院、中国联通、中食食品、伊利集团、翔达至膳文化、普天集团等平台服务供应商和产品供应商等企业单位来到现场“摆摊设点”，和老年人进行了面对面的交流。

“怡亲安安”是北京首个社区居家养老综合服务平台，其线下活动搭建了老年人与养老服务企业交流的平台：企业可以了解到居家老年人养老的实际需求，以便后续供需对接；老年人则了解到社区居家养老综合服务平台“怡亲安安”为他们带来的优质服务和便利，解决了老年人家庭、养老服务、养老驿站之间供需信息不对称的情况。

在现场，一大早，天通苑东二社区附近的老年人在养老驿站有序地排队，参与扫二维码领取伊利奶粉和中粮挂面赠品活动；国家开放大学北京老年学院在站内提供免费公益课程，老年人可了解老年学院的课程，学习健康科普知识；免费维修、健康咨询等孝亲敬老服务内容也吸引了不少老人关注。在产品展卖环节，13个展位、近300种年货产品，以及家政、维修等数十种服务项目，把为老服务送到了家门口。

“怡亲安安”社区居家养老综合平台的小程序主页面，设立了养老服务和涉老产品两大板块。养老服务包括生活照护、人员派遣、医养结合、文旅康养、适老服务五个板块，354项服务项目；涉老产品包括床及周边、排泄洗浴、步行移动、生活支援、生活食品五个板块，237种老年产品。“怡亲安安”社区居家养老服务平台的建立，将有助于破解北京市养老服务供需不平衡、养老人力资源匮乏、多元化养老服务需求供给不足、养老服务市场化监管困难等难题。

据了解，此次社区行活动时间将在1月18日结束，部分活动时间为：上午9:30-下午3:00。

活动日期：1月11日

活动驿站：朝阳区小关东街社区养老服务驿站

详细地址：朝阳区小关东街5号楼

活动日期：1月12日

活动驿站：东城区国瑞城西社区养老服务驿站

详细地址：东城区花市街道国瑞城中区3号楼

活动日期：1月14日

活动驿站：丰台翠林二里社区养老服务驿站

详细地址：丰台区右安门外大街58号

活动日期：1月16日

活动驿站：丰台区望园社区养老服务驿站

详细地址：丰台区望园西里18号楼北侧平房

活动日期：1月18日

活动驿站：丰台区二七车辆厂社区养老服务驿站

详细地址：丰台区长辛店张郭庄南路路外食堂（交通银行旁）

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=74321>

(来源：北京青年报)

浙江：杭州这个区获评国家级智慧健康养老示范基地

近日，国家工业和信息化部、民政部、国家卫生健康委员会在人民大会堂召开2019智慧健康养老产业发展大会。会上对全国第三批23个示范基地、95个示范乡镇进行授牌表彰。

在本轮评选中，西湖区获评全国智慧健康养老应用试点示范基地称号，三墩镇、双浦镇被授予全国智慧健康养老应用试点示范街道（乡镇）称号，成绩喜人。

一个区为什么能评上国家级的养老示范基地？

数据显示，目前西湖区72万常住人口中，老年人口达12.85万，高龄化、失能化、空巢化等特征明显。

近年来，杭州市西湖区大力推动健康养老产业发展，加强智慧应用、产品推广和服务升级，利用物联网、云计算、大数据、智能硬件等新一代信息技术产品，实现个人、家庭、社区、机构与健康养老资源的有效对接和优化配置，提升健康养老服务效率，努力建成覆盖城乡、全民共享的智慧健康养老体系。

那么，智慧养老如何落到实处呢？

在制度保障上，西湖区先后出台《西湖区加快数字经济发展行动计划（2018—2022年）》等40多个政策、规划，将大健康产业纳入重点产业扶持范围，在市场准入、项目立项等方面给予支持，在资金扶持和项目争取上给予优先考虑。

在区位优势上，西湖区有紫金港科技城、云栖小镇等产业平台，形成了涵盖生物医药、医疗服务等领域的大健康产业链。

西湖区还开发了智慧养老综合平台和数据展示平台，实现老人身体状况评估、申请政府补贴对象资格评审、政府补贴和资金结算、养老服务提供和反馈跟踪等服务。

与此同时，政府还为全区2.72万使用智慧养老终端的老人开展助餐、助医、助行等服务22.63万人次；以电子积分的形式为超过2万名老年人电子化发放服务补贴；推出孤寡老人“照护宝”实时关爱系统、老年定位及跌倒报警系统等产品，智慧养老应用充分。

为了推进智慧医疗的普及，西湖区应用社区健康信息平台，开展签约家庭医生、挂号、转诊、慢病管理、建立健康档案等服务。与企业合作研发AI超声辅助诊断系统等智慧医疗设备，通过大数据、云平台在线专家系统，自动生成图像分析报告和检测结果，在12家社区医院落地应用。

目前，西湖区已建成智慧健康养老服务平台1个、建成居家养老服务（照料）中心134家、养老机构15家、健康养老企业89家，推出智慧手机、照护宝、智慧手环、智慧餐台、陪聊机器人、防走失鞋、体征监测床等10多类技术产品，7个健康产业重点项目申报了国家省市服务业、健康产业专项资金，形成了涵盖生物医药、医疗服务、护理与康复、养生保健、健康管理等领域的大健康产业链。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=74347>

(来源：钱江晚报)

浙江：杭州养老进入“互联网+”时代，开启“智慧养老”大门

随着社会和科技的不断进步，日益严峻的老龄化形势，如何创新养老模式是全社会共同关注的焦点。传统的养老模式已经满足不了当代老年人的需求，越来越多的老年人也渴望获得更优质、更舒适的养老体验，而新兴的“互联网+”时代给养老产业带来了新的前景。2019年杭州市民政局提出，将养老与“互联网+”相结合，成为完善养老服务的重要方式。

“张阿姨，我是夕阳红居家养老服务中心的韦明霞，您通过手机端预约的明天上午两小时的居家养老服务，我已经安排好了服务人员，她会准时上门服务的。”

江干区采荷街道商教苑社区的张桂仙阿姨是互联网+养老试点时，第一个被服务的老人，被称为“江干第一刷”。经过一段时间后，张阿姨说：“这样可真方便，我平时一个人在家，腿脚也不利索，耳朵也听不太清，以前想叫她们来做清洁，打电话也要找半天电话号码，现在只需手机点点，就可以预约服务了。”

服务人员收到派单随即上门，与“互联网+养老”之前不同的是，口袋里多了一样东西-POS机。服务人员提醒张阿姨拿出市民卡，在POS机上一刷，找到张阿姨的订单，点击进去系统就开始同步记录服务时间、服务地点和服务内容，然后服务人员就开始忙活了。服务结束时，服务人员再次接过张阿姨的市民卡一刷，就可以用她卡里养老补贴的“重阳分”支付了，POS机打印出小票，上面有服务商名称、交易时间、消费金额、重阳分抵扣金额及余额等一系列信息一目了然，老人再也不用看不清签字按手印了，还可以在手机上对养老护理员进行评价，并可以随时查询重阳分余额、被服务种类、被服务次数等。

这是互联网+养老推行初期，江干区采荷街道商教苑社区一隅。为了顺利的推行并实施“互联网+养老”模式，江干区从前期规划到试点运行，再到不断优化调整实施办法，让养老顺利进入“互联网+”时代，开启真正的“智慧养老”。

打造智慧平台推进“互联网+养老”试点工作

依托杭州市民卡建立养老服务专户，专项用于结算与养老服务相关的各类消费，使养老服务补贴申请审批、发放、账户开户充值、服务诉求、服务记录、费用结算、服务评价全流程电子化。

2019年9月1日，江干区作为全市第三批推行实施“互联网+养老”试点工作正式启动。2019年8月初，印发了《互联网+养老试点工作的温警告知书》和《市民卡APP的下载和使用手册》，同时，江干区养老服务指导中心还安排了对各服务商的管理人员和服务人员，进行互“联网+养老”的岗前培训。截止2019年12月，共有6594位老人享受居家养老服务补贴，试点运行4个月以来，共接服务工单95460单，累计服务时间24.72万小时，共消费“重阳分”618.03万分。

“互联网+养老”运行优势明显

一是有利于政府，让政府无忧。以前政府统一包揽，服务项目较为单一，真正的消费者老人只有被动参与，老人的满意度普遍较低，民政部面临审计和监管的压力非常大，现在直接把补贴资金转为“重阳分”充入老人市民卡里。二是有利于老人，让老人无忧。将以前的纸质服务券转换为老人市民卡中的“重阳分”，老人拥有主动选择权，方便了老人。三是有利于商家，商家无忧。结算时间由原来的2个月到目前基本可以实时结算回款，商家资金回笼快。

“互联网+养老”提升服务能力

在推行“互联网+养老”试点工作中，服务单位面临着护理员用工的挑战，通过“互联网+养老”试点工作，开展对服务单位系统化培训，对护理员POS机操作针对性培训，通过系列培训和上门实践，养老护理员对新系统操作流程都较为熟悉，提升了服务能力。为提升居家养老服务，江干区民政局积极与市民政局沟通，市民政局通过各方调研，出台了相关文件，主城区居家养老基本生活照料服务指导价由原来的25重阳分/小时调整为35重阳分/小时（1重阳分等值1元人民币）。

2020年1月1日起，江干区在全市率先实行新的居家养老服务补贴35重阳分/小时，街道、社区、服务商提前向老人宣传，尽量做到公开、透明，让老人更多的包容、理解。

养老服务行业搭上互联网这辆“快车”，养老模式将更加智慧化发展。在大数据和物联网支持下的“智慧养老”，在提高照护效率、促进服务质量方面起着至关重要的作用。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=74347>

(来源：杭州网)

广东：数据大脑，24小时提供智慧服务助45.3万人居家养老

“我是住在玉皇路翠玉小区的老人，想问一下中午是否提供送餐？”最近，家住云浮城区的简伯因腿脚不便，拨打云浮市12349居家养老信息化服务平台电话寻求帮助。接到电话后，平台工作人员小余电话通知附近居家养老服务中心上门解决老人诉求。

这个信息化服务平台是云浮探索智慧养老服务的成果。该平台上线后，全市45.3万60周岁以上老人居家养老有了“数据大脑”，也方便云浮民政部门对居家养老进行数据管理、运营调度、质量指导。

打通了居家养老“最后一公里”

云浮是广东最年轻的地级市，户籍人口300.91万人，其中城镇户籍107.03万人，农村户籍193.88万人。60周岁以上老年人45.3万人，占总人口15.1%。

为破解养老难题，云浮借助“互联网+”打通了居家养老“最后一公里”，打造“社区15分钟居家养老服务圈”，实现“需求一刻应”。

元旦前夕，云浮市12349居家养老信息化服务平台正式上线。该平台由云浮市财政投入120万元建设而成，设置8名坐席人员，24小时提供智慧养老服务。平台建立了老人数据库，老人可以利用热线电话12349、智能穿戴设备、APP等联系运营调度中心，接到服务需求信息后，由信息服务平台指挥就近居家养老服务中心（站）将家政、生活照料、送餐、探访、医疗保健等专业服务配送给老人。

云浮市民政局有关负责人向记者介绍，信息服务平台还为家里安装了智能设备或随身智能穿戴设备的老人提供健康安全的动态监测服务，“通过监测设备，了解到老人需要紧急援助的信息后，第一时间通知家属或协调就近居家养老服务中心工作人员到现场处理”。

目前，云浮市12349居家养老服务平台已覆盖全市5个城区118个社区、35个村。

全市一盘棋，规划到农村

除了在智慧养老上找思路，云浮以“全市一盘棋、规划到农村”的思路高位推进社区居家养老服务发展。

目前云浮出台《深化改革加快推进社区居家养老服务的实施方案》，明确提出全市规划新建249个社区居家养老服务中心（站），计划投入建设和运营资金约1亿元。

《方案》规定了居家养老服务中心（站）的建设标准为“原则上城区的面积不少于750平方米，农村的不少于300平方米”。目前，云浮5个县（市、区）政府都完成了试点选址建设。

为破解资金难题，《方案》明确设立建设补助资金，市财政通过“以奖代补”资助市级信息化服务平台建设运营以及各县（市、区）居家养老服务中心（站）建设，以及设备设施配置和购买服务等，各县（市、区）财政也将每年的建设和运营资金纳入预算安排。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=529&aid=74317>

(来源：南方新闻网)

关于智慧养老，专家这样说

2020年1月5日，《智慧养老新闻发布会暨全衡态智慧健康养老服务平台启动大会》在阳春东湖国际大酒店隆重举行，此次新闻发布会由中国老年保健协会食品营养与安全工作委员会进行全程指导，由阳江市全衡态电子科技有限公司和阳江市诺元康电子科技有限公司联合主办，有来自政府部门领导、行业协会领导、智慧健康养老领域的专家学者、全衡态总部领导以及来自全衡态一线市场的优秀区域经理和优秀店经理代表共360多人参加了新闻发布会。会议紧密围绕“在《健康中国行动2019-2030年》战略框架下，如何打造中国智慧健康养老新样本”的核心主题进行探讨，并向新闻媒体详细介绍“全衡态智慧健康养老服务平台”的三大系统，会议得到了各级领导和新闻媒体的大力支持。

以下是领导专家讲话的部分内容：

创建“全衡态智慧健康养老服务平台”的初心

老吾老以及人之老，孝老、敬老是中华民族的传统美德，孝老文化是全衡态的核心文化，中国社会老龄化已形成，亿万家庭的养老问题不能得到有效解决，国家提供的养老服务资源有限，需要社会力量参与到养老事业中来；全衡态人本着对健康事业的热爱及怀揣着强烈的使命感和责任感，积极响应国家政策，充分发挥自身优势，整合各项优势资源，构建行业领先的智慧健康养老服务平台，上为国家分忧，下为民众解难。

智慧养老中的居家养老及医养结合相关看法

据中国老年保健协会调查发现，现在的老人大多不愿意去机构养老，但目前居家养老的实施还存在一定的难度，建立居家适老环境，给老年人提供安全的环境是中国养老发展的必然趋势。居家适老环境改善是我们当前养老服务产业最基础的要素，安居才能乐业。所以，需要智能化的居家养老，即智慧健康养老才能解决这系列的问题。

智慧养老的个人理解及对其推广智慧养老相关看法

随着新一代信息技术的飞速发展，智慧健康养老正成为我国化解养老资源供需矛盾的可行途径和必然选择。中国的人口老龄化形式愈加严峻，“421”家庭的增加使“空巢”和独居老年人也随之增加。基于物联网智慧养老可以减少人力资源在养老上的浪费，从而使社会能更好地发展。因此，在科技飞速发展的今天，打破传统的养老方式，建立新型的智慧健康养老新模式势在必行。

普天大健康智慧养老开展的相关情况

普天大健康推出的智慧养老建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充的，设施齐备、功能完善、布局合理的新型养老服务体系，我们帮全衡态开发智慧养老APP、提供后台技术支持，并授权使用我们开发的智慧健康养老服务体系，就是希望全衡态智慧健康养老能走在全国的前列，为中国的智慧健康养老产业发展贡献力量。

功能农业与全衡态的智慧健康养老相融合的意义

中科大诺美兹的功能农业与全衡态的智慧健康养老相融合，是为了传承中华民族孝老、敬老的优良传统，满足老年人合理膳食的需要，是为了认真贯彻落实国务院2017年6月30日颁布的《国民营养计划》，做好智慧健康养老，营养要先行。

全衡态智慧健康养老服务平台系统资源相关情况

全衡态智慧健康养老以在全国各地建立的线下服务站为基点，以优质的健康产品及健康服务为载体，以智能化硬件终端、线上平台及APP为依托，整合居家养老、家政服务、社区诊所、健康管理、亲情关怀、健康旅

游、适老电商等资源，形成一个完整的智慧健康养老闭环，实现老人与子女、服务机构、医护人员的信息交互，对老人的身体状况、安全情况和日常活动进行有效防护，及时满足老人在生活、健康、安全、娱乐等方面的需求。

从以上专家领导的话语中我们可以看到，智慧养老将是解决中国养老产业结构失衡问题的一剂良方。老吾老以及人之老，在新时代全衡态精神的指引下，全衡态人将继续发扬爱老、敬老、孝老的优良传统，牢记使命，不忘初心，懂感恩、存孝爱、讲诚信、积极向上，争做一个新时代的有为青年，将会坚持不断努力为中国养老事业奋斗，为中国老人健康护航。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=74305>

(来源：中华网)

老年大学

贵州：已建成各级各类老年大学4250所，乡镇建校率达94.8%

截至2019年12月，贵州已建成各级各类老年大学(学校)4250所，在校学员人数467937人，入学率高于全国约3.5个百分点。其中建成乡镇老年学校1396所，建校率达94.8%，省、市(州)、县(市、区)、乡镇(街道)、村(社区)五级办学网络进一步巩固。

1月9日，记者从贵州省离退休干部先进集体和个人表彰大会暨贵州省老干部工作老教育工作座谈会上获悉上述消息。近年来，贵州不断改善老年大学办学条件，着力解决制约老年大学发展的问题，全省老年教育事业呈现持续稳定健康发展态势。

党建工作不断强化。2019年，贵州各级各类老年大学(学校)共成立学员临时党总支5个、学员临时党支部46个、学员临时党小组206个，使学员党建工作有组织、有载体、有成效。

办学条件不断改善。贵州省老干部(老年教育)工作会议召开后，各地结合实际，认真贯彻落实会议精神，积极争取党委、政府重视，着力解决制约老年大学发展的问题。铜仁把市级老年大学校舍和市老干部活动中心建设作为重要民生工程，纳入2019年“十件实事”，在原址重新修建；黔东南州老年大学增加校舍面积361平方米，缓解了学校教学场地不足的问题；清镇市老年大学2447平方米的新校舍正式投入使用，极大地改善了办学条件……

办学质量不断提高。贵州省老教办制定了标准化建设、高质量发展指标体系，五所老年大学认真对照五大指标体系要求，逐项进行提升。同时，贵州在贵阳市、遵义市两所市级老年大学，及乌当区、绥阳县、凯里市三所县级老年大学开展标准化建设、提高发展质量工作，五所学校在课程设置、学员规模、教学质量、教学管理、队伍建设、学员满意度、办学影响力等方面都得到更大提升，充分发挥了示范引领作用。

此外，贵州还探索了老年游学、养教结合新模式，推动老年教育事业创新发展。目前，贵州省遵义市老年大学选择“仁怀一赤水一习水”作为红色旅游精品线路，开展以深度文化之旅、生态之旅、民风民俗旅游等为主题的休闲体验式老年游学教学；安顺市高荡老年学校与高荡景区项目旅游公司联合，让老年学员成为旅游发展、推介民族文化的宣传员；凯里市未来城社区以老年教育为引领，创新“医养教结合”模式；福泉市老年大学与老年康复养老机构合作，把老年教育引入养老服务。

为加强老教系统干部队伍建设，2019年8月20日至22日，贵州举办了全省第17期老年大学校长培训班，各市(州)、企业老年大学未参加过培训的校长、副校长、科级以上干部，各县(市、区)老年大学未参加过培训的校长、副校长共计60人参加培训，加深了对老年教育工作重要性的认识，明确了努力方向，增强了做好工作的责任感和使命感。

为满足学员需求，2019年，贵州各级各类老年大学(学校)开设专业69个，外聘教师146人；今年新增吉他、手机摄影等6个专业，进一步提升了办学水平和办学质量。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=74326>

(来源：人民网)

健康管理

老人饮食不健康，易患眼病

近日，美国纽约州立大学布法罗分校发布研究提示，食用大量红肉和加工肉类、油炸食品、精制谷物和高脂乳制品等不健康食品的老人，患上黄斑变性眼病的风险比普通老人高出3倍。

黄斑变性是一种不可逆转的眼部疾病，其严重影响视觉功能，妨碍患者的日常生活，降低老人的晚年质量。研究人员考察了近300名老人在18年随访期内患上黄斑变性的几率，并结合了66种不同食物的相关数据。结果显示，即使一开始眼部没有任何问题的老人，在长时间保持不健康饮食后，患上黄斑变性的几率会大大增加。

研究人员提醒，健康饮食对老人视力保护至关重要。对于已经患有早期黄斑变性的老年朋友，就更要避免上述不良食品的摄入，平时多吃果蔬。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=550&aid=74325>

(来源：人民网)

养老金融

养老机构责任险需政策统一撬动

2020年新年伊始，在国务院政策例行吹风会上，在介绍《关于促进社会服务领域商业保险发展的意见》(以下简称《意见》)时，银保监会领导高频率地重复提到“老年人专属保险产品”，鼓励保险公司要有针对性地开发老年人专属产品。

众所周知，养老机构综合责任险是体现社会保障体系“普惠性”的一个重要商业保险产品，属于典型的老年人专属保险产品，它是构建养老服务风险分担机制的重要内容，目的在于保障老年人入住养老机构全过程发生风险时的合法权益，降低养老机构运营风险、强化养老机构风险管理。

5年来，在有关保险监管部门的推动下，养老机构综合责任险已覆盖近一半。2018年，全国养老机构2.9万个，投保综合责任险的有1.3万个，大约占全部养老机构的45%。从覆盖比例来看，养老机构综合责任险取得了显著成就，普遍受到老年人的欢迎。但在实际执行中，养老机构综合责任险在可持续性上存在一定问题。

2014年，民政部和原保监会等三部委联合推出《关于推进养老机构责任保险工作的指导意见》(民发〔2014〕47号)，这个文件规定：养老机构要积极争取财政资金支持给予保费补贴。很显然，关于财政补贴的这个规定是很模糊的，各地在执行中因地制宜，存在很大差异性，他们根据各自的财政能力对养老机构综合责任险提供标准不同的财政补贴。例如，在笔者对中部某人口大省和某沿海发达省份进行的实地调研中得知，两省分别有注册的养老机构761个和734个，其中投保综合责任险的分别为321和228个，分别占两省养老机构总数的42%和31%。各地财政对养老机构投保综合责任险的政策支持力度依次可分为四种情况：一是财政出资统一购买综合责任险；二是财政对养老机构投保综合责任险给予一定比例的补贴，有的地区是由福利彩票公益金支出；三是财政仅对养老机构入住对象为政府救助供养对象的特殊群体(低保户、五保户、三无人员、优抚人员等)给予补贴；四是地方财政没有任何补贴，完全由养老机构出资购买。

两省实地调研的结果显示，养老机构综合责任险在各地的业务实操中存在着一个十分明显的问题，即：作为供给方的保险机构和作为需求方的养老机构，如果有一定的财政补贴，双方就会有一定的积极性，但积极性也不是很高；而如果完全没有财政补贴，则他们双方都没有积极性。

从需求方来看，如果没有财政补贴，养老机构就没有意愿投保；如果补贴不高，投保意愿也就不高；如果补贴是全额的、完全由财政买单，那就踏实了，不投保不投，补贴是不能“白给”养老机构的。这是因为：首先，养老机构支付能力有限，大部分养老机构处于盈亏边缘状态，或略有盈利，尤其是民办养老机构还处于投资回收期，运营压力大，对保费价格敏感，参保积极性不高。其次，保费标准没有细分，综合责任险保费是按入住人数数量设计的，但缴费标准未按风险系数区分不同群体，例如“完全不能自理、部分自理、完全自理群体”，这就影响了养老机构的投保积极性。最后，养老机构风险意识不足，从全国范围来看，虽然每个养老机构平均有131张床，但其中农村民办养老机构绝大多数是“小作坊”型，硬件和软件服务配套设施不够完善，护理人员匮乏，人员素质参差不齐，管理人员风险意识不足。

从供给方来看，不管是否有财政补贴，对保险机构承保意愿几乎没啥明显影响，他们的积极性都不是很高，这是因为：首先，尽管有一定的财政补贴，但保费收入仍未增加多少，微薄的保费收入难以形成规模效应。在全国范围内，2018年投保综合责任险实现原保费收入仅为1.29亿元，平均下来，每个养老机构每月不到550元。其次，赔付率逐年提高，盈利空间日益缩小。例如2018年以来，上述中部某人口大省保费收入391万元，赔付302万元，赔付率77%；上述沿海发达省份2018年赔付率是39%(78.8/203.9万元)，2019年(截至6月底)骤然提高到110%(115.2/105.2万元)，已出现亏损。再次，保费收入预期很有限。从全国养老机构数量来看，投保数量占比已近一半，市场规模还剩下二分之一左右，保费收入空间就那么多。固然，综合责任险是按每人一份来测算的，全国380万张床，如按70%入住率和每张床平均150元(目前的水平)来测算，全国保费市场规模也就是4亿元，就是说还有2.7亿元的保费收入空间，对保险机构来说没有太大吸引力。最后，责任大，举证难。在基层养老院调研中我们经常听到他们说这样一句话：“我们挣的是白菜钱，担的是吸白面的风险”。相比微薄的保费收入而言，保险机构除面临赔付风险以外，还面临较大的诉讼风险，因为老年人属于高风险人群，发生意外之后责任认定较困难，举证难度大，容易产生事故纠纷，有可能陷入长期调解诉讼案之中，负有较大的责任。

上述供需双方的分析显示，对作为老年人专属保险产品的养老机构综合责任险而言，其可持续性将有赖于财政补贴政策执行力度。因此，统一财政补贴政策是维系这个老年人专属保险市场的关键。保险公司承保养老机构综合责任险的模式主要有四种：一是指定模式，二是投保模式，三是由中介机构牵头的多家保险机构组成的共保模式，四是展业模式。由于养老机构综合责任险的市场容量有限，共保模式应取消，以调动保险主体的积极性；当然，最重要的是要坚决落实关于“养老机构运营补贴中，应当确定一定比例专项用于支付保险费用”的政策规定。目前，全国绝大部分省份都实施了“双补贴”制度，即“建设补贴”和“运营补贴”。因此，运营补贴中必须要确定一定比例的专项，专门用于支付养老机构综合责任险的补贴。这个政策执行不利，老年人专属保险产品就难以实现普惠的目的。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=74315>

(来源：中国保险报)

社会保障

安徽：安庆基本养老保险待遇确定等政策调整正式实施

为进一步完善城乡居民基本养老保险制度，增强城乡居民的获得感、幸福感、安全感，日前，市人社局、市财政局出台《安庆市建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的意见》，该意见对城乡居民基本养老保险待遇确定、基础养老金调整、缴费档次、缴费补贴激励机制等部分政策进行了较大调整，这意味着城乡居民基本养老保险有了诸多新变化。全市建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的意见从2020年1月1日起正式实施，惠及全市约286万参保居民。

《意见》调整了个人缴费档次。全市城乡居民个人缴费档次由原13个档次调整为15个档次，具体为：200元，300元，400元，500元，600元，700元，800元，900元，1000元，1500元，2000元，3000元，4000元，5000元，6000元共15个档次。参保人员可自主选择缴费档次，按年缴费，多缴多得。

提高缴费补贴标准。政府对参保人缴费给予补贴，补贴标准提高至：缴费200元补贴40元（市区为45元），缴费300元补贴50元，缴费400元补贴60元，缴费500元补贴70元，缴费600元补贴80元，缴费700元补贴90元，缴费800元补贴100元，缴费900元补贴110元，缴费1000元补贴120元，缴费1500元补贴150元，缴费2000元补贴200元，缴费3000元补贴220元，缴费4000元补贴240元，缴费5000元补贴260元，缴费6000元补贴280元。补贴资金直接计入城乡居民养老保险个人账户，多缴多补。

提高了缴费困难群体代缴标准。对符合参加城乡居民基本养老保险条件的建档立卡贫困户、低保对象、特困人员、重度（二级以上）残疾人、计生特别扶助对象等缴费困难群体，由政府按不低于每人每年100元为其代缴养老保险费，并按规定给予缴费补贴。市区代缴缴费标准由原每人每年100元提高至每人每年200元。

提高了现行基础养老金标准。对60周岁以上市区领取待遇人员基础养老金标准由原115元/月提高至120元/月，人均普调5元/月。

增发了缴费年限基础养老金。对长期累计缴费超过15年的全市城乡居民参保人员，到龄核定待遇时，另行增发缴费年限基础养老金，每超过1年，增发标准为每人每月2元。

加发了高龄基础养老金。对年满65周岁以上领取待遇人员加发高龄基础养老金，其中：年满65-74周岁的，每人每月高龄基础养老金为5元；年满75-84周岁，每人每月高龄基础养老金为10元；年满85周岁及以上的，每人每月高龄基础养老金为15元。

提高了丧葬补助金标准。参保人死亡的，政府一次性支付丧葬补助金，补助标准为我市基础养老金8个月的金额，最低补助标准提高至960元。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=74338>

(来源：安徽网)

江西：省级统筹！参保扩面！养老金有大变化！

近日，江西省发布了《江西省企业职工基本养老保险基金省级统筹实施方案》和《加快推进我省企业职工基本养老保险参保扩面工作实施方案》。

确定自2020年1月1日起，实行以企业职工基本养老保险政策全省统一为基础、以基金省级统筹支为核心、以基金预算管理为约束、以信息系统和经办管理为依托、以基金监督为保障的基金省级统筹支制度。力争两年内将工业园区正常经营企业基本纳入企业职工基本养老保险，全省企业和职工参保率显著提高，逐步实现企业职工基本养老保险法定人员全覆盖。

什么是基金省级统筹支？

基金省级统筹是指全省各项基金收入按期全额归集至省级社保基金财政专户。基金收入项目包括：基本养老保险费收入、各级财政补贴收入、利息收入、转移收入、委托投资收益、上级补助收入以及其它项目收入。基金省级统筹是指省级社保基金财政专户统一拨付全省企业职工基本养老保险基金支出。基金支出项目包括：基本养老保险待遇支出、转移支出、上解上级支出以及其它项目支出。

省级统筹支有什么好处？

着力解决发展不平衡不充分的突出问题，提供全省统一、高效、便利的经办服务，确保基本养老金按时足额发放。

参保扩面重点针对哪些人？

已申报纳税的未参保职工人员，尤其是企业法人代表、管理人员、技术人员、技能人员。对流动性较大岗位的职工，要加强引导，督促企业为其参保缴费。

有哪些具体举措？

《实施方案》提出了全省企业职工基本养老保险政策、基金收支、预算管理、责任分担、信息系统、经办管理、绩效管理“七统一”的措施，同时也对参保扩面工作做出了具体要求。一起跟小编来看一下！

政策要统一

一是执行全省统一缴费基数、费率及待遇等政策；二是规范被征地农民参保政策；三是调整参保人员省内流动基本养老保险关系转移接续有关政策，只需转移养老保险关系，不再转移基金；四是规范缓缴行为。

1.企业职工基本养老保险单位缴费比例为16%，职工个人缴费比例为8%

2.对已参加企业职工基本养老保险的人员，可不参加城乡居民基本养老保险（以下简称居民养老保险），缴纳了企业职工基本养老保险的年度可不缴纳居民养老保险费。

3.职工中断缴费的，中断期间不计算缴费年限，个人账户不间断计息；继续缴费后，中断缴费前后缴费年限累计计算。对重复缴费的，个人账户按规定实行清退或合并。

4.企业职工基本养老保险缴费不足15年的人员，不愿继续缴费的，可申请从企业职工基本养老保险转入居民养老保险，企业职工基本养老保险个人账户全部储存额并入居民养老保险个人账户，企业职工基本养老保险的缴费年限合并计算为居民养老保险的缴费年限。

5.达到法定退休年龄时缴费不满15年的缴费困难人员，申请助学贷款人员年龄可适当放宽；结合申请人信用，最长贷款年限同步放宽。

服务要统一

建立全省统一规范的企业职工基本养老保险经办服务管理体系，实现经办管理标准化、规范化。强化各级政府对人社部门及社保经办机构能力建设的保障，满足工作需要。

推进社会保险业务在“赣服通”、江西人社一体化综合信息系统、“江西人社”APP、“江西人社”支付宝生活号的运用，推进平台缴费、网点缴费、网上缴费、手机缴费。

收支管理要统一

对基金管理及收支流程作了统一规定，要求各地累计结余基金全部归集至省级财政专户，并留存0.5个月待遇支付资金在各级社保经办机构支出户作为周转资金使用。

预算要统一

省级统一编制全省基金预算，各地收支任务以预算为准，并下达至地方政府。具体办法由省财政厅、省人社厅、省税务局另行制定。

责任分担要统一

以预算为重要抓手，压实各级政府扩面征缴的主体责任，当年未完成省级下达的征缴收入预算任务的部分（不含政策性因素）由当地政府安排资金补足。

信息系统要统一

搭建全省统一的信息系统，数据省级集中管理、全省实时联网经办。

绩效管理要统一

基金预算全过程绩效管理，健全完善预算绩效管理工作考核指标体系，建立考核结果通报制度和激励约束机制，具体办法由省财政厅、省人社厅另行制定。

不仅如此，企业是否积极参保缴费也作为很多事项的重要参考依据！

有奖！有罚！

企业参保缴费情况：

- 1.纳入国家企业信用信息公示系统(江西)、人民银行征信系统。
- 2.作为部分评估贷款风险评估的重要内容
- 3.作为部分发放补贴的重要条件
- 4.涉企评优表彰的重要条件

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=74354>

(来源：江西省人民政府)

四川：我省全面完成1000亿元基本养老保险委托投资运营资金划转工作

实施基本养老保险基金委托投资运营工作是进一步拓宽基金投资渠道、提高基金收益水平、增强基金支撑能力的重要举措和有效手段。按照省委、省政府决策部署，2018年我省与全国社保基金理事会签订了1000亿元基本养老保险基金委托投资合同。2018年8月以来，我省共分五批划转委托投资资金，截至2019年12月底已全面完成1000亿元委托投资资金划转工作。

下一步，我们将在已完成基本养老保险基金委托投资运营基础上，根据全省各项养老保险基金运行情况，在基金结余稳步增长、确保待遇支付的前提下，做好资金测算工作，力争进一步扩大委托投资规模，确保基金保值增值，有效防控社会保险基金支付风险，促进社会保险事业可持续发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=74330>

(来源：四川省财政厅网站)

10余地实现基金省级统收统支，养老保险全国统筹还有多远

实现基本养老保险全国统筹，是均衡地区养老负担畸轻畸重、建立人工成本公平的企业竞争环境、形成顺畅流动的劳动力大市场、增强养老保险基金抗风险能力的需要。但这一工作也是一项系统工程，要逐步实现基本养老保险基金在全国范围内的统一筹集与使用，必须实现制度统一、管理健全和技术规范，不能操之过急。

步入新年，养老保险省级统收统支工作在多地加速推进。据不完全统计，2020年1月1日起，山东、山西、广西、安徽等地正式实施企业职工基本养老保险省级统筹制度。

记者从人力资源和社会保障部获悉，目前已有10余个省份实现基金省级统收统支。2020年，人社部将在全国全面建立起更加规范的省级统筹制度。

随着基本养老保险省级统筹步伐加快，并有望于2020年全面实现，养老保险全国统筹提速这一议题也被置于更重要位置。党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》（简称“《决定》”），对“完善覆盖全民的社会保障体系”作出专门部署，明确加快建立基本养老保险全国统筹制度。2019年中央经济工作会议也明确提出，加快推进养老保险全国统筹。

“加快建立基本养老保险全国统筹制度，将从体制机制上进一步增强我国社会保障制度的可持续性，这是一项立足当前、着眼长远的重大措施。”人社部有关负责人表示，《决定》在健全充分发挥中央和地方两个积极性体制机制中也创造性地首次提出，适当加强中央在养老保险方面的事权，减少并规范中央和地方共同事权。这进一步明确了加快建立基本养老保险全国统筹制度的基本要求。加快建立基本养老保险全国统筹制度，成为针对我国人口老龄化、地区抚养比不平衡等养老保险制度突出问题的必然选择。

业内专家认为，实现基本养老保险全国统筹，是均衡地区养老负担畸轻畸重、建立人工成本公平的企业竞争环境、形成顺畅流动的劳动力大市场、增强养老保险基金抗风险能力的需要。但这一工作也是一项系统工程，要逐步实现基本养老保险基金在全国范围内的统一筹集与使用，必须实现制度统一、管理健全和技术规范，不能操之过急。

费率统一是制度统一的重要组成。2019年，我国积极推进降低社会保险费率工作。目前，所有养老保险单位费率高于16%的省份都已经降到16%。人社部预计，2019年基本养老保险、失业保险、工伤保险降费将超过4000亿元。

“社保降费是优化社保制度的必由之路。较大幅度降低社保缴费特别是基本养老保险费率，促进了企业负担更加公平，为全国最终统一费率创造了条件。不仅如此，社保降费还倒逼深化社保制度改革，如中央调剂制度出台，向基本养老保险全国统筹迈出实质性一步。”中国社会保障学会会长郑功成说。

人社部有关负责人介绍，按照党中央、国务院的统一部署，2019年，养老保险基金中央调剂制度稳妥实施，调剂比例从2018年的3%提高到2019年的3.5%，2020年还将进一步提高。

在实现基金统收统支基础上，信息系统和经办管理服务体系等也需要同步统一。据了解，目前，全国多地正积极探索实现统一的社会保险经办管理信息系统。

“下一步，将推动实现以统一全国费率和基金收支管理为核心、以信息系统和经办管理服务全国一体化为依托的养老保险全国统筹制度，促进养老保险制度更加公平更可持续发展。”人社部有关负责人说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=74306>

（来源：经济日报）

政府购买服务

山东：济南市章丘区民政局“济南章丘养老服务中心”工程投资运营方采购项目公开招标公告

普信达成项目管理有限公司受济南市章丘区民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对“济南章丘养老服务中心”工程投资运营方采购项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：“济南章丘养老服务中心”工程投资运营方采购项目

项目编号：PXDC-ZQ-202001

项目联系方式：

项目联系人：巩晓晓

项目联系电话：0531-83866989

采购单位联系方式：

采购单位：济南市章丘区民政局

地址：济南市章丘区山泉路1566号

联系方式：0531-81295710

代理机构联系方式：

代理机构：普信达成项目管理有限公司

代理机构联系人：0531-83866989

代理机构地址：济南市章丘区龙泉国际广场A座1304室

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

详见招标文件

二、投标人的资格要求：

1、在中华人民共和国境内注册并合法运作的独立法人机构；2、具有较强的自有资金实力和能满足本建设项目的融资能力，履约信用高，诚实守信，无不良记录；3、特许经营具有支付本项目全部投资的能力；4、本项目不接受联合体投标。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：0.0万元（人民币）

时间：2020年01月13日09:00至2020年01月17日16:00(双休日及法定节假日除外)

地点：济南市章丘区龙泉国际广场A座1304室

招标文件售价：¥300.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场报名。现场报名时须携带以下原件及加盖公章的复印件一套：合格有效的营业执照、法定代表人证明书及法定代表人身份证复印件、授权委托书及受托人身份证复印件（法定代表人报名时无需此资料）。领取招标文件时的资料查验不代表资格审查的最终通过或合格，投标人最终资格的确认以评标委员会组织的资格后审为准。

四、投标截止时间：2020年02月04日09:30

五、开标时间：2020年02月04日09:30

六、开标地点：

章丘区龙泉国际广场A座1304室

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

详见招标文件

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=74348>

（来源：中国政府采购网）

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123
 官网：www.CNSF99.com
 网站地址：北京市海淀区三里河路一号
 办公地址：北京市朝阳区建国门外交公寓
 邮编：100600
 邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
 电话：010-68316105/6
 传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考